

和布克赛尔蒙古自治县国民经济和社会发展 第十四个五年规划纲要

(和布克赛尔县第十四届人民代表大会第七次会议通过)

和布克赛尔蒙古自治县发展和改革委员会
新疆维吾尔自治区政府投资项目评审中心

2021年7月

目 录

前 言.....	1
第一章 发展基础和环境.....	1
第一节 发展基础.....	1
第二节 发展环境.....	9
第二章 总体要求和目标.....	14
第一节 指导思想.....	14
第二节 基本原则.....	15
第三节 发展思路.....	16
第四节 发展目标.....	18
第三章 坚持创新驱动发展，建设创新和布克赛尔.....	23
第一节 优化创新发展布局.....	23
第二节 强化科技创新引领转型升级.....	23
第三节 实施人才强县战略.....	24
第四节 完善科技创新机制.....	25
第四章 坚持优先发展农业农村，深入推进乡村振兴.....	25
第一节 巩固提升脱贫攻坚成果.....	26
第二节 推动农牧业提质增效.....	26
第三节 推进农业产业化发展.....	31
第四节 推进乡村人才振兴.....	33
第五节 推进乡村文化振兴.....	34
第六节 推进乡村生态振兴.....	35
第七节 推进乡村组织振兴.....	35
第九节 加强乡村建设.....	36

第十节 深化农村改革.....	37
第十一节 完善农业支持保护制度.....	38
第五章 坚持工业强基和转型升级，建设实力和布克赛尔.....	40
第一节 打造煤、盐、石油化工基地.....	40
第二节 打造煤电风光储综合能源基地.....	41
第三节 打造新型材料、装备制造基地.....	43
第四节 打造千万吨级煤炭生产基地.....	44
第五节 打造百万吨湖盐精深加工基地.....	44
第六节 积极发展节能环保产业.....	45
第七节 提升园区发展水平.....	45
第八节 实施质量强县战略.....	46
第六章 坚持大力发展现代服务业，建设魅力和布克赛尔.....	48
第一节 深入实施旅游兴县战略.....	48
第二节 促进生产性服务业专业化发展.....	51
第三节 促进生活性服务业品质化发展.....	55
第七章 坚持扩大内需战略基点，加快融入新发展格局.....	60
第一节 构建交通运输支撑体系.....	60
第二节 构建现代水利支撑体系.....	61
第三节 构建电力支撑体系.....	62
第四节 构建信息化支撑体系.....	63
第五节 着力促进消费.....	64
第六节 主动融入新发展格局.....	65
第八章 坚持扩大对内对外开放，建设开放和布克赛尔.....	67
第一节 深度参与试验区建设.....	67
第二节 丰富对外开放载体.....	68

第三节	打造试验区经济发展增长极.....	68
第九章	坚持不断深化改革，建设活力和布克赛尔.....	70
第一节	充分激发各类市场主体活力.....	70
第二节	推进财税金融体制改革.....	71
第三节	深化投融资体制改革.....	71
第四节	加快高标准市场体系建设.....	72
第五节	持续优化营商环境.....	72
第十章	坚持优化国土空间布局，加快推进新型城镇化.....	74
第一节	优化国土空间开发保护新格局.....	74
第二节	支持沿边乡镇建设.....	75
第三节	实施新型城镇化战略.....	75
第四节	推动城乡融合发展.....	76
第十一章	坚持深入实施文化润疆工程，建设文明和布克赛尔.....	80
第四节	提高社会文明程度.....	80
第五节	提升公共文化服务水平.....	81
第六节	积极发展现代文化产业.....	81
第七节	确保意识形态领域绝对安全.....	82
第八节	增强和布克赛尔文化影响力.....	83
第十二章	坚持加强生态文明建设，建设美丽和布克赛尔.....	85
第一节	持续深入推进污染防治.....	85
第二节	加强生态保护和修复.....	88
第三节	推动绿色低碳循环发展.....	89
第四节	推进资源节约高效利用.....	90
第五节	健全生态环境保护机制.....	91
第十三章	坚持大力保障和改善民生，建设幸福和布克赛尔.....	93

第一节	坚持就业优先战略.....	93
第二节	提高群众收入水平.....	95
第三节	促进教育事业发展.....	95
第四节	提升医疗卫生水平.....	97
第五节	健全多层次社会保障体系.....	100
第六节	加大住房保障力度.....	101
第七节	实施“煤改电”工程.....	101
第八节	推进兴边富民.....	102
第九节	健全公共安全体系.....	102
第十节	保持社会大局持续稳定长期稳定.....	104
第十四章	坚持提升社会治理效能，建设平安和布克赛尔.....	106
第一节	加强法治建设.....	106
第三节	加强和创新社会治理.....	106
第十五章	坚持和加强党的领导 确保规划顺利实施.....	108
第一节	坚持和加强党的领导.....	108
第二节	加强社会主义政治建设.....	109
第三节	加强统筹协调.....	110
第四节	加强监督评估.....	110

前 言

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年；是和布克赛尔蒙古自治县完整准确贯彻新时代党的治疆方略，牢牢扭住社会稳定和长治久安总目标，深度参与塔城重点开发开放试验区建设，加快融入丝绸之路经济带核心区建设的重要机遇期，是和布克赛尔蒙古自治县建设团结和谐、繁荣富裕、文明进步、安居乐业、生态良好的生态宜居之城的关键时期。本《纲要》全面分析了和布克赛尔蒙古自治县经济社会发展环境、机遇和挑战，科学制定了“十四五”发展目标、发展思路、重点任务，是指导和布克赛尔蒙古自治县“十四五”时期经济社会发展的纲领性文件，也是编制和实施专项规划的重要依据。

本《纲要》规划期为五年（2021—2025年）。

第一章 发展基础和环境

第一节 发展基础

“十三五”时期，面对艰巨繁重的稳定发展任务、经济下行压力加大的严峻挑战、错综复杂的外部环境和新冠肺炎疫情的冲击，在以习近平同志为核心的党中央关怀关心下，在自治区党委、人民政府以及塔城地委、行署的坚强领导下，和布克赛尔县委、人民政府团结带领全县各族干部群众，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党的十八大、十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，贯彻落实第二次、第三次中央新疆工作座谈会精神，贯彻落实新时代党的治疆方略，贯彻落实自治区党委九届十次、十一次全会和经济工作会议精神，围绕实现社会稳定和长治久安总目标，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，坚持创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，主动适应经济发展新常态，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持高质量发展，经济社会发展和民生改善取得了前所未有的成就，顺利完成“十三五”规划纲要确定的主要任务，呈现出社会稳定、人民安居乐业的良好局面，为迈向长治久安奠定了坚实基础。

五年来，全县上下坚决贯彻以习近平同志为核心的党中央关于治疆方略的决策部署。坚持把维护社会稳定作为压倒一切的政治任务、重于泰山的政治责任，树牢社会稳定和长治久安总目标，把握稳定和发展“两个关键点”，社会呈现出大局稳定、形势可控、趋势向好的良好态势，成功创建为自治区平安县，各族干部群众的安全感明显增强，对社会稳定和长治久安的信心明显增强，为经济发展营造了安定有序、和谐稳定的社会环境。

五年来，全县上下深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和经济思想。抢抓政策和稳定红利，全面贯彻新发展理念，以供给侧结构性改革为主线，坚持一产上水平、二产抓重点、三产大发展，加快构建现代化经济体系，保持了经济健康平稳发展。预计2020年，全县实现地区生产总值44.2亿元（含兵团），“十三五”时期年均增长5.5%；公共财政预算收入达到9.5亿元；城镇居民人均可支配收入28419元，年均增长4.5%；农民人均纯收入15846元，年均增长7.7%；实现了党的十八大提出全面建成小康社会“国内生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番”的目标。

五年来，全县上下坚决打好打赢脱贫攻坚、污染防治、防范化解重大风险三大攻坚战。紧扣“两不愁三保障”，扎实推进“七个一批”“三个加大力度”，精准脱贫攻坚战取得决定性进展，全县现行标准下实现1023户2939名建档立卡贫困人口脱贫，2018—2020年贫困发生率、返贫率持续保持为零；

全面完成 171 户 605 人易地扶贫搬迁任务，自然生态修复 4.79 亩，实现了完工率、入住率、复垦率三个 100%，脱贫攻坚成果不断巩固，贫困人口基本医疗保险、大病保险参保率均达 100%，贫困群众生产生活条件得到极大改善。污染防治攻坚战取得重大进展，严禁“三高”项目进入，蓝天、碧水、净土、农村人居环境整治四场标志性战役全面展开，万元生产总值能耗、单位工业增加值用水量降低、单位生产总值二氧化碳排放、主要污染物排放等指标均控制在地区下达指标内，森林覆盖率由“十二五”末的 7.14% 增长到 10.85%，生态环境质量持续好转，绿色发展呈现可喜局面。防范化解重大风险取得预期成效，实现了政府零违规举债，守住了不发生系统性金融风险的底线。

五年来，全县上下加快产业结构优化升级，现代产业体系框架初步形成。三次产业结构由“十二五”末的 16:59.8:24.2 调整到 2019 年的 13:50:37。现代农牧业发展水平不断提高，建成高标准农田 5.7 万亩，高效节水灌溉面积 18.39 万亩，农田灌溉水有效利用系数达到 0.63，农产品加工龙头企业达到 16 家（自治区级 3 家），打造了“习华”有机棉被、“蒙哥尔”有机排酸牛羊肉、“赛月”驼绒系列制品、“赛尔山”“赛尔草原”奶制品及风干肉制品等有影响力的农产品品牌。新型工业化进程加快推进，坚持“绿色、低碳、转型”发展定位，以推进产业转型为重点，园区建设不断加快，优化传统产业与壮大新兴产业并举，初步形成了煤炭煤电煤化工、盐产品及

盐化工、膨润土开采加工、特色农产品加工等支柱产业，工业增加值年均增长达到 7.8%。现代服务业加快发展，第三产业对经济增长的贡献率达到 36%，旅游、商贸、物流、技术信息、电子商务等服务业初具规模，2019 年旅游人数达到 71.23 万人次，实现旅游消费收入 5.74 亿元，同比增长 58.62%。

五年来，全县上下加快构建支撑高质量发展的现代化基础设施体系。加大传统基础设施补短板力度，交通、水利、电力、市政等领域一批重大基础设施项目建成投运，基础设施日趋完善，支撑能力显著增强。综合交通网络不断健全，县辖区内进入统计的公路总里程累计达到 1949 公里（不含兵团），全县 11 个乡（镇）场政府驻地及 55 个行政村通油路，形成了以县城为中心、辐射乡镇、连接边防、干支相连、四通八达的公路网，G219 线和丰-吉木乃段全面通车、G219 线和丰-塔城 - 阿拉山口段顺利推进，和布克赛尔机场前期工作取得新进展。加快补齐水利基础设施短板，不断加大农村饮水巩固提升工程建设力度，增加水利基础设施维修养护补助资金投入，持续开展山洪灾害非工程措施项目建设，实施水土保持综合治理，推进农村饮水安全提质增效，彻底解决农牧区群众饮水安全问题，开展重点河流河道治理和城市防洪工程建设，使重要河段及沿河重点城镇防洪标准达到 10—20 年一遇。电力设施不断完善，淮北 750 千伏输变电工程（和丰段）及配套 220 千伏送出工程建成投运，主干网和配

电网进一步完善，能源供应保障能力显著提高。城市基础设施保障能力不断增强，天然气入户率达到 95%以上，供水率和污水处理率均达到 100%，集中供热普及率达到 90%，垃圾综合处理率达到 100%，城市绿化覆盖率达到 38.6%。5G 网络建设统筹推进，覆盖面不断拓宽，为我县经济高质量发展提供了有力支撑。

五年来，全县上下始终贯彻落实党中央部署的改革任务，扎实推进各项改革工作，关键性、基础性改革取得突破。深入推进供给侧结构性改革，“三去一降一补”成效明显，国有农牧场、农业农村、“放管服”等重点领域和关键环节改革取得新进展。土地“三权”分置扎实推进，农村土地承包经营确权登记颁证工作全部通过自治区验收。推动行政审批事项持续精简，梳理公布“马上办、一次办”事项 145 项。全力推动工程项目审批制度改革，落实 120 个工作日办结制。扎实推进“互联网+政务服务”，发布事项网上可办率达 90%，“一网通办”实现率 80%。减税降费政策全面落实，截至 2019 年累计减免税费 5507.67 万元。

五年来，全县上下始终贯彻以人民为中心的发展思想。积极顺应社会主要矛盾变化，以人民对美好生活的向往为奋斗目标，深入推进九大惠民工程，就业、教育、医疗、社会保障等各项惠民工作取得积极成效，本级财政支出和援疆对口资金的 85%以上用于保障和改善民生。实现城镇累计新增就业 1.81 万人次，转移就业农村富余劳动力 4.57 万人次，

城镇零就业家庭 24 小时动态清零，城镇登记失业率控制在 1%以内。大力发展国家通用语言文字教育，实现学前和义务教育阶段国家通用语言文字教育全覆盖，15 年免费教育政策全面落实，基本公共文化服务体系不断完善，文化惠民提升群众获得感，不断促进全县文化事业和文化产业繁荣发展。全面持续开展城乡居民免费健康体检，农牧区医疗设施条件明显改善，乡镇卫生院和村卫生室标准化率达到 100%，基层基本医疗服务质量进一步提高。全民参保计划深入推进，城乡居民医疗保险参保人数 5.10 万人，城乡居民基本养老保险参保率 93%。城乡居民住房有效保障，累计建成城镇保障性住房和农村安居富民住房 1940 套，1 万余人农村居民安全饮水问题得到解决。严格落实边民、护边员补贴政策，实施少数民族发展基金项目，一批涉及群众切身利益的民生难题得到有效解决，各族群众获得感、幸福感、安全感显著增强。

五年来，全县上下始终积极主动开展受援对接，全力做好服务保障工作，受援工作成绩显著。坚持援疆资金项目向基层倾斜、向保障和改善民生倾斜。盘锦市对口支援项目 22 批，累计投入援疆资金 9982 万元，实施了易地搬迁、就业设施及劳动力培训、扶贫车间、城乡基础设施、教育文化、交往交流交融等一批项目建设，开展“盘和职业教育东西协作行动”，支持贫困青年技能就业培训教育，积极引进各类援疆干部人才，加强青少年及各民族交往交流交融，对口支援综合效益不断提高。

五年来，全县上下始终坚持不断增强“五个认同”，铸牢中华民族共同体意识。全面正确贯彻党的民族政策和宗教政策，深入开展民族团结进步宣传教育，引导广大干部群众牢固树立马克思主义“五观”，增强“三个离不开”思想，持续加强党的民族政策宣传和思想政治工作。认真落实民族区域自治制度，依法保护各民族的合法权益，推动各民族和睦相处、和衷共济、和谐发展。健全完善民族团结进步教育常态化机制，将民族团结教育纳入国民教育、干部教育、社会教育全过程，不断强化中华民族共同体教育、爱国主义教育、反分裂斗争教育。深入开展“民族团结一家亲”和民族团结联谊活动，与各族群众结下了深厚情谊，全县所有干部职工均与各族基层群众结对认亲，促进各民族交往交流交融。积极创建民族团结进步模范区，扎实开展民族团结进步创建活动。持续推动民族团结进步创建进机关、进企业、进社区、进乡镇、进学校、进宗教活动场所、进景区和窗口单位，积极创建民族团结进步模范单位，持续推动建立互嵌式的社会结构和社区环境，努力创造共居、共学、共事、共乐的社会条件，各族群众像石榴籽一样紧紧抱在一起，凝聚起共同团结奋斗、共同繁荣发展的磅礴力量。各族群众精神文化生活不断丰富，形成了团结互助、安居乐业的大好局面。

五年来，全县上下始终贯彻新时代党的建设总要求，党的基层建设取得全面进步。坚持把党的政治建设摆在首位，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，在思

思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。坚定不移用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，深入开展“两学一做”“三严三实”“不忘初心、牢记使命”主题教育，确保和布克赛尔县工作始终沿着习近平总书记指引的正确方向前进。持续开展“访惠聚”驻村工作，推动各级干部下沉基层、走进群众，党的执政基础不断夯实。深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，坚持一手抓反分裂斗争、一手抓党风廉政建设和反腐败斗争，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，加大巡视监督力度，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，巩固了反腐败斗争压倒性胜利，营造了风清气正的政治生态，为实现社会稳定和长治久安总目标提供了坚强保证。

2020年新冠肺炎疫情发生以来，在以习近平同志为核心的党中央的关怀和指导下，在自治区党委、人民政府以及塔城地委、行署的坚强领导下，县委、人民政府始终坚持把人民生命安全和身体健康放在第一位，深入贯彻“坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策”总要求，坚决打好抗击疫情的人民战争、总体战、阻击战、攻坚战，统筹推进疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，经济呈现恢复性增长态势，社会大局稳定，为顺利实现“十三五”规划既定目标，如期打赢脱贫攻坚战、决战决胜全面建成小康社会提供了坚强保障。

第二节 发展环境

“十四五”时期，我县发展的外部环境和内部条件面临复杂而深刻的重大变化。当前和今后一个时期，发展仍处于重要战略机遇期，但发展机遇和风险挑战并存，一些制约发展的瓶颈和短板还需要下大力气破解。

发展的有利条件：从国际看，当今世界正经历百年未有之大变局，国际环境日趋复杂，新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，世界进入动荡变革期，但和平与发展仍然是时代主题。从国内看，中华民族伟大复兴正处于关键时期，我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强劲，新发展格局正在逐步形成。从新疆看，以习近平同志为核心的党中央高度重视新疆工作，召开第三次中央新疆工作座谈会，制定了《关于深入贯彻新时代党的治疆方略进一步做好新疆工作的意见》，为做好新时代新疆工作指明了方向、提供了根本遵循。从塔城地区看，塔城重点开发开放试验区获批，将给塔城的基础设施、营商环境和对外开放带来翻天覆地的变化，特别是财税、土地、人才、投融资等一揽子“先行先试”政策的出台，将给塔城招商引资、吸引人才等带来重大突破，有助于塔城形成以开放促开发、以开发促发展的全新格局。从和布克赛尔县看，充分用好重要的区域性交通节点、突出的能源资源、富集的矿产资源、绿色的有机农牧产品、独特的历史人文、丰富的自

然景观资源等六大优势，全力做好“大胆尝试、用足政策、项目布局”三篇文章，全方位、多层次地参与到塔城重点开发开放试验区建设中，将会进一步释放和布克赛尔县开发开放新活力，实现产业转型升级发展，开创各项事业发展新局面。

发展的机遇：一是**稳定红利持续释放机遇**。“十三五”以来，和布克赛尔县党委全面贯彻落实以习近平同志为核心的党中央治疆方略。二是**新时代西部大开发机遇**。党中央、国务院顺应中国特色社会主义进入新时代、区域协调发展进入新阶段的新要求，作出强化举措推进西部大开发形成新格局的重大决策部署，围绕推动西部地区高质量发展，加强财税、金融、产业、用地、人才等方面的政策支持力度，将有效改善和布克赛尔县生态环境、营商环境、开放环境、创新环境，推动基本公共服务、基础设施通达程度、人民生活水平实现有效提升。三是**丝绸之路经济带建设机遇**。“十四五”期间，新疆将全力推进丝绸之路经济带核心区建设，便利的交通、丰富的资源和良好的投资环境，有利于辐射带动和布克赛尔县形成错位发展、承接发展、配套发展，增强发展的竞争力和内生动力，尤其是资源优势进一步转化为经济优势、发展优势，发展的潜力得以充分释放。四是**塔城重点开发开放试验区建设机遇**。塔城重点开发开放试验区是我国对中亚合作、向西开放的重要窗口，为和布克赛尔县加快融入丝绸之路经济带核心区建设搭建了重要的对内对外开放合作平台。深度参与试验区建设，将有利于和布克赛尔县兴边富边和加

快新型城镇化建设，提高城市承载能力，促进稳边安边固边；有利于提高人民生活水平，实现社会稳定和长治久安。**五是乡村振兴战略机遇。**实施乡村振兴战略，是党的十九大提出的重大战略决策，是新时代“三农”工作总抓手，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴，将对和布克赛尔县激发农业农村发展活力，巩固拓展脱贫攻坚成果，改善农村牧区生产生活条件，推进农业农村现代化，推动城乡融合发展起到重要的促进作用。**六是数字经济发展机遇。**当前，全球数字经济发展迅猛，已成为经济增长的新引擎，抓住数字经济发展的大好机遇，不断推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合，推动数字产业化和产业数字化，助力经济结构调整和动能转换，增强经济创新力和竞争力，是和布克赛尔县经济发展提质增效、产业转型升级的新动能与新途径。**七是深化对口援疆战略的机遇。**辽宁省盘锦市持续对口援建，支援和布克赛尔县工作继续深化，将持续在干部人才、产业援疆、改善民生、文化教育、民族团结上聚焦发力，促进各民族交往交流交融，为推动和布克赛尔县经济社会发展提供了强大动力。**八是人心凝聚的机遇。**坚持以人民为中心的发展思想，深入实施惠民工程，持续推进“访惠聚”驻村、民族团结一家亲、驻村管寺工作，各级干部下沉，进一步深化做实了群众工作，党群干群关系日益密切，各族群众像石榴籽一样紧紧抱在一起，全县各族人民凝心聚力、

同心协力，进一步铸牢中华民族共同体意识，为推进社会稳定和长治久安及经济社会发展奠定了坚实的群众基础。

三是经济平稳健康发展压力增大。投资拉动作用持续减弱，固定资产投资增速波动幅度大且持续下行。消费支撑作用不强，传统消费动力明显减弱，新兴消费拉动力不足，社会消费品零售总额增长率呈下降趋势。发展的新旧动能转换不足，产业结构中能源资源工业占比大，战略性新兴产业培育缓慢，煤、油、农产品产业链条短，生产性服务业、专业服务业等新增长点有待培育，生活性服务业品质有待提升，新业态新模式发展不足。增速换挡、转型发展的任务繁重。

四是生态环境约束增强。经济发展对能源资源的依赖性较强，节能降耗压力大，受能耗双控及生态环境容量限制，重大能源资源加工转化项目落地困难。农村垃圾、污水以及面源污染治理亟待推进。水资源短缺制约明显，用水结构还不合理。**五是基础设施存在短板弱项。**综合交通网亟待完善，路网密度低、部分公路等级低。水利基础设施仍较薄弱，水资源配置和调蓄能力不足，重点流域防洪标准偏低，农业灌排设施能力不强。信息基础设施建设滞后，信息服务供给薄弱，信息化与经济社会发展融合深度依然欠缺。**六是民生保障任务艰巨。**城乡收入差距仍然较大。脱贫攻坚成果巩固基础还不牢固，部分已脱贫人口收入来源单一，政策性收入占比较高，存在返贫风险。就业矛盾仍较突出，农村富余劳动力文化素质、就业技能普遍较低，转移就业困难。教育、医

疗、文化体育等公共服务有效供给不足，教育医疗质量亟待提升。普惠性幼儿教育资源依然不足，城乡义务教育优质教育资源分布不均，乡村医疗机构标准化建设仍待推进，基层教育医疗人才短缺。社会文明程度有待提高。**七是治理体系和治理能力现代化水平有待提升。**城镇治理各领域治理体系尚不够完善，制度和体制机制尚不成熟，政府治理和社会组织治理的协作机制不够完善，市场调配运作和营商环境治理还需优化。治理能力亟待提升，基层治理能力水准不高，服务意识不足，部分管理者工作创新能力较弱、主动协调能力较低、问题处置能力不足等问题依然存在。**八是各类人才严重匮乏。**人才总量不足特别是高层次人才缺乏，技能型人才匮乏，吸引人才、留住人才的问题亟待破解。

在新形势下，全县各级各部门和全体党员干部必须深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强机遇意识和风险意识，坚定必胜信心，保持战略定力，发扬斗争精神，深刻认识复杂环境带来的新机遇新挑战，准确把握新发展的新特征新要求，善于在危机中育先机、于变局中开新局，实现和布克赛尔县经济高质量发展、社会稳定和长治久安，全面开启社会主义现代化建设新征程。

第二章 总体要求和目标

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，贯彻落实第三次中央新疆工作座谈会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，完整准确贯彻新时代党的治疆方略，牢牢扭住社会稳定和长治久安总目标，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持依法治疆、团结稳疆、文化润疆、富民兴疆、长期建疆，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以推进治理体系和治理能力现代化为保障，统筹发展和安全，加快建设现代化经济体系，以深度参与建设新疆塔城重点开发开放试验区为契机，加快融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，实现经济行稳致远、社会安定和谐，努力建设团结和谐、繁荣富裕、文明进步、安居乐业、生态良好的新时代和布克赛尔，为全面建设社会主义现代化和布克赛尔开好局、起好步。

第二节 基本原则

立足全面建成小康社会基础，着眼 2035 年与全国同步基本实现社会主义现代化，和布克赛尔县经济社会发展遵循以下原则：

——**坚持党的全面领导。**坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，发挥党委（党组）领导作用，全面提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

——**坚持新时代党的治疆方略。**坚持从战略上审视和谋划和布克赛尔工作，紧紧围绕社会稳定和长治久安总目标，坚持紧贴民生推动高质量发展，坚持和加强党对一切工作的领导，确保和布克赛尔工作始终保持正确政治方向。

——**坚持以人民为中心。**坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全体人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

——**坚持新发展理念。**把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，构建新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——**坚持深化改革开放。**坚定不移推进改革，坚定不移扩大开放，加强治理体系和治理能力现代化建设，着力破除制约高质

量发展、高品质生活的体制机制障碍，加强改革系统集成和协同高效，促进有效市场和有为政府的有机统一，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，持续增强发展动力和活力。

——**坚持系统观念**。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，办好发展安全两件大事，把中央关怀、自治区支持、对口支援与发挥自身优势有机结合起来，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

——**坚持从和布克赛尔实际出发**。立足中央、自治区党委、塔城地委发展的定位和要求，立足和布克赛尔自身发展优势、机遇和阶段性特征，坚持以牢牢扭住社会稳定和长治久安总目标为统领，更加突出创新发展，更加突出区域协同发展，更加突出开放发展，更加突出以人民为中心的发展。

第三节 发展思路

坚持“一纲三一三高两同步”发展思路。“一纲”，以转型升级发展为纲，坚定不移把推进转型升级作为和布克赛尔县发展的出路。“三一”，把创新作为引领转型发展的第一动力，把改革开放作为转型发展的关键一招，把项目作为实现转型发展的第一引擎和支撑，三者共同构成转型发展的实现路径。“三高”，不断推动经济高质量发展、环境高标准保护、生活高品质提升，三者共同构成转型发展的核心任务。“两同步”，确保与全国同步全面建成

小康社会，到 2035 年与全国同步基本实现社会主义现代化。

建设“五城五美五宜”之城。按照“一轴两带双心双组团多节点”城镇空间布局，加快推进“五城五美五宜”之城建设。**一轴**，县城和什托洛盖镇、和丰工业园构成城镇联动发展轴。**两带**，以县城为中心打造西向塔城重点开发开放试验区、以和什托洛盖镇为中心打造南向克拉玛依、奎屯，东向阿勒泰地区的奎阿区域发展带。**双心**，建设和布克赛尔镇行政服务中心和什托洛盖镇经济中心。**双组团多节点**，培育若干小城镇和美丽乡村，南部协同发展组团。“**五城**”，生态之城、休闲之城、避暑之城、康养之城、湿地之城；“**五美**”，产业美、人文美、生态美、城乡美、生活美；“**五宜**”，宜居、宜业、宜学、宜养、宜游。

加快实施“四·五”产业发展战略，打造“三区三基地两节点”。切实把发展经济的着力点放在实体经济上，以科技创新为战略支撑，立足现有产业基础和转型升级方向，加快实施“四·五”产业发展战略。围绕建设**农业产业五大基地**（良种培育基地、优质有机棉花基地、蔬菜瓜果种植基地、优质饲草料精饲料基地、农畜产品精深加工基地）、**畜禽养殖五大基地**（20 万头优质肉牛产业基地、20 万只优质肉羊产业基地、5 万峰骆驼产业基地、40 万头生猪产业基地、百万鸡鸭鹅产业基地）、**新型工业五大基地**（煤、盐、石油化工基地、煤电风光储综合能源基地、新型材料、装备制造基地、北疆片区千万吨级煤炭生产基地、百万吨湖盐精深加工基地）、**文化旅游五大基地**（以江格尔文化旅游小镇为主的民俗风情观光基地、以松海湾景区为主的云杉雪岭避暑登山基地、以国家湿地

公园为主的清泉古城天然氧吧康养基地、以龙脊谷雅丹地貌为主的科普探险自驾旅游基地、以乡村旅游为主的休闲度假民宿基地); 打造“三区”，自治区高效有机农牧业示范区、自治区煤电油气风光储一体化示范区、自治区全域旅游示范县，“三基地”，自治区重要的煤炭煤电煤（盐）化工基地、地区重要的新材料产业基地、北疆油区重要的生产生活服务基地，“两节点”，北疆重要的文化旅游服务接待节点和现代物流节点。努力实现和布克赛尔产业体系从“一煤独大”到有机农牧业、煤炭煤电煤（盐）化工、石油化工、新材料、新能源、装备制造、文化旅游、现代物流“八柱鼎立”的转折性变化，构建特色鲜明、结构合理、链群完整、竞争力强的现代产业体系。

第四节 发展目标

二〇三五年基本实现社会主义现代化远景目标。到二〇三五年，和布克赛尔县力争走在地区前列，率先基本实现社会主义现代化，努力建设好团结和谐、繁荣富裕、文明进步、安居乐业、生态良好的和谐生态宜居之城。展望二〇三五年，和布克赛尔“五城”功能将显著增强，“五美”形态将更加凸显，“五宜”水平将大幅提升；综合实力明显跃升，经济总量和城乡居民人均收入迈上新的台阶，创新能力显著提高；基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，基本建成现代化经济体系；文化润疆取得重大成效，国民素质和社会文明程度达到新高度，彰显文化自信与多元包容魅力的历史文化名城基本建成；生态环境持续改善，

优质生态产品供给更加丰富，绿色生产生活方式成为社会广泛自觉，天蓝、水清、森林环绕的生态之城基本建成；对内对外开放水平显著提升，塔城重点开发开放试验区建设的贡献十分突出，区域协同发展的地位显著提高，对丝绸之路经济带核心区建设的参与度明显提升；城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，基本公共服务实现均等化；社会大局持续稳定长期稳定，基本实现国家治理体系和治理能力现代化，长治久安基础更加坚实；人民生活更加美好，人的全面发展、各族群众共同富裕取得更为明显的实质性进展；平安和布克赛尔、健康和布克赛尔、文明和布克赛尔、富裕和布克赛尔、幸福和布克赛尔、美丽和布克赛尔、法治和布克赛尔建设达到更高水平。

“十四五”时期主要目标。着眼二〇三五年基本实现社会主义现代化远景目标，综合考虑未来发展趋势和条件，坚持目标导向和问题导向有机统一，今后五年努力实现以下八方面主要目标。

——**综合实力实现新提升。**现代化经济体系建设取得重大进展，劳动生产率和城镇化率持续提高，创新引领作用凸显，数字经济成为发展新动能，战略性新兴产业发展有突破，服务业优势进一步巩固，城乡区域发展日趋均衡。

——**改革开放迈出新步伐。**社会主义市场经济体制更加完善，高标准市场体系基本建成，市场主体更加充满活力，产权制度改革和要素市场化配置改革取得重大进展，公平竞争制度更加健全，塔城重点开发开放试验区建设的贡献特别突出，区域协同发展的地位明显提高，丝绸之路经济带核心区建设的参与度大幅提升，

开放型经济体制培育发展取得新成就。

——**民族团结实现新加强**。各族干部群众中华民族共同体意识根植心灵深处，民族团结进步宣传教育持续加强，民族团结进步教育常态化机制更加健全完善，“民族团结一家亲”和民族团结联谊活动持续开展、创新，民族团结进步创建工作取得显著成绩。

——**社会文明程度得到新提高**。社会主义核心价值观深入人心，文化润疆扎实推进，文化强县建设取得显著进展，胡杨精神进一步弘扬，公共文化产品和服务供给更加丰富，文化、旅游实现更好融合发展，人民精神文化生活日益丰富。

——**生态文明建设实现新进步**。国土空间开发保护格局得到优化，生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高，主要污染物排放总量持续减少，生态环境持续改善，生态安全屏障更加牢固，城乡人居环境明显改善，绿色和布克赛尔建设取得重大进展。

——**民生福祉达到新水平**。实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长基本同步，基本公共服务均等化水平不断提升，健康和布克赛尔建设全面推进，公共卫生应急管理体系建设取得重大进展，教育、医疗、社保、住房、养老、文化、体育等公共服务体系更加健全，脱贫攻坚成果进一步巩固拓展，乡村振兴战略全面推进。

——**社会稳定开创新局面**。聚焦总目标、保持社会大局持续稳定长期稳定，长治久安基础更加巩固。

——**社会治理效能得到新提升**。城镇治理各领域基础性制度

体系基本形成，基层治理水平大幅提升，社会治理总体效能持续增强，人民素质和城镇文明程度明显提高，平安和布克赛尔建设深入推进，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，发展安全保障更加有力。

专栏 1：“十四五”期间经济社会发展的主要指标表

类别	指标名称	2020 年	2025 年	年均/累计	属性
经济 发展	1. 地区生产总值增长 (%)	5.5	—	保持在合理区间、各年度增长 视情提出	预期性
	2. 全员劳动生产率增长 (%)	—	—	高于 GDP 增长	预期性
	3. 常住人口城镇化率 (%)	75.6	77	—	预期性
创新 驱动	4. 全社会研发经费投入增长 (%)	—	—	>7、力争投入强度高于“十三 五”时期实际	预期性

	5. 每万人口发明专利拥有量（件）	—	0.65	—	预期性
民生 福祉	6. 居民人均可支配收入增长（%）	—	—	与 GDP 增长基本同步	预期性
	7. 城镇就业（万人） 城镇新增就业人数 城镇登记失业率	—	（0.5）	—	预期性
		—	4 以内	—	预期性
	8. 劳动年龄人口平均受教育年限（年）	—	11.3	〔0.3〕	约束性
	9. 学前教育毛入园率（%）	—	98 以上	—	预期性
	10. 每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数（个）	—	1.25	—	预期性
	11. 每千人口拥有执业（助理）医师数（人）	—	3.18	—	预期性
	12. 基本养老保险参保率（%）	—	>95	—	约束性
13. 人均预期寿命（年）	—	76	—	预期性	
绿色 生态	14. 单位地区生产总值能耗降低率（%）	—	控制在地区约束指标内		约束性
	15. 单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）	—	控制在地区约束指标内		约束性
	16. 城市空气质量优良天数比率（%）	100	95 以上		约束性
	17. 地表水达到或好于Ⅲ类水体比例（%）	—	控制在地区约束指标内		约束性
	18. 森林覆盖率（%）	10.85	11		约束性
安全 保障	19. 粮食综合生产能力（万吨）	—	控制在地区约束指标内		约束性
	20. 能源综合生产能力（亿吨标煤）	—	控制在地区约束指标内		约束性
注：1. 带（）为五年累计数。2. 能源综合生产能力指煤炭、石油、天然气、非化石能源生产能力之和。					

第三章 坚持创新驱动发展，建设创新和布克赛尔

把创新作为发展的第一动力，深入实施创新驱动发展战略和人才强县战略，加快从要素驱动向创新驱动转变，增强发展的内生动力和可持续发展能力。以建设“创新和布克赛尔”为目标，强化科技创新引领转型升级，着力提高自主创新能力和科技综合实力。

第一节 优化创新发展布局

坚持把科技创新作为发展的战略支撑，立足自身优势和特色产业，突出空间布局和县域特色，进一步优化产业创新布局，产业发展重点向和丰工业园、江格尔文化旅游产业园、现代农业产业园、现代物流园四大主要园区聚集，促进区域经济协调发展，推进产城融合发展，引导生产生活性服务业、现代商贸物流产业向中心城镇聚集，建立健全区域创新体系。深化与疆内外高等院校、科研机构合作交流，借助多方科研力量，提高科研水平。加大国家、自治区重大科技专项和重点研发专项申报力度，支持特色优势产业领域研发，及时形成一批创新成果。

第二节 强化科技创新引领转型升级

培育科技创新平台建设，鼓励企业与高校院所合作共建与和布克赛尔产业契合度高的重点实验室、技术创新中心、企业技术中心、技术转移中心、科技成果转化中心、院士工作站、博士后

工作站，促进创新要素向企业集聚。围绕膨润土、铍合金等，支持产业龙头和骨干企业建设膨润土、铍新材料工程技术研究中心、重点实验室站等科技研发、技术转发平台。与自治区农科院合作，组建有机棉产业研究中心，开展有机棉规模化、集约化、产业化开发。依托煤电煤化工、新能源等重点项目，打造多个专业化创新平台。支持创新创业与实体经济相结合，实现一二三产业相互渗透。

第三节 实施人才强县战略

坚持把人才作为支撑发展的第一资源，坚持“放权、松绑”改革取向，完善人才发展体制机制，落实人才政策。争取自治区、地区人才工程和项目，培养急需的知识型、技能型、创新型、应用型人才，建设一批高层次、急需紧缺、中青年骨干人才队伍。加强人才开发平台建设，积极建立人才引智绿色通道，大力引进培养高层次创新创业人才、现代服务业专业人才、先进制造业高级技能人才以及高效有机农业技能人才等一批科技领军人才。依托高校、科研院所和援疆等渠道，搭建与内地人才资源共享平台，实施柔性引才引智计划。建设高端人才培养平台，支持各类培养平台硬件投入和科研创新建设。健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系，健全创新激励和保障机制。构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制，激发人才创新活力。

第四节 完善科技创新机制

深化科技体制改革，优化配置和有效利用科技资源。加强科技管理基础制度建设，推动落实地区促进创业带动就业、发展众创空间推动大众创新创业等政策精神。落实普惠性财税支持创新政策，在县级财政设立科技专项资金用于支持县级科技计划、以奖代补等项目。研究制定规上企业研发经费投入后补助办法，引导企业加大研发经费投入。加强科技创新平台支持，对获得国家、自治区立项支持的创新平台予以资金支持。探索设立科技成果转化引导基金。争取自治区级、地区级科技专项资金支持传统产业改造提升和新兴产业培育，助推产业转型升级。加强知识产权服务体系建设，加大知识产权保护力度，提高知识产权创造和运用能力，构建知识产权大保护工作格局。引导社会资本进入创新领域，促进科技创新成果产业化规模化应用。加强科普工作，提高全民科学素质。到 2025 年，每万人口发明专利拥有量达到 0.65 件。

第四章 坚持优先发展农业农村，深入推进乡村振兴

坚持农业农村“四个优先”原则，大力实施乡村振兴战略，巩固拓展脱贫攻坚成果，坚持一产上水平，推动农牧业提质增效，逐步形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，加快推进农业农村现代化，让农业成为有奔头的产业，

让农民成为有吸引力的职业，让农村成为安居乐业的家园。

第一节 巩固拓展脱贫攻坚成果

接续推进脱贫攻坚与乡村振兴“八个衔接”（认识、观念、规划、措施、政策、产业、机制、体制上衔接），完善防止返贫监测和帮扶机制，保持现有帮扶政策和财政投入力度总体稳定，严格落实摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管，巩固拓展脱贫攻坚成果。对易返贫致贫人口做好动态监测、分类帮扶、及时清零。建立农村低收入人口稳定帮扶机制。加大易地搬迁后续扶持力度。加强扶贫项目资金资产管理和监督，推动特色产业可持续发展，推广以工代赈模式、积极吸纳农牧民参与农牧区基础设施、环境整治等项目建设。健全农村社会保障和救助制度，坚持和完善对口支援、社会力量参与帮扶机制，增强巩固拓展脱贫攻坚成果及内生发展能力。

第二节 推动农牧业提质增效

坚持稳粮、优棉、强果、兴牧、促特色，注重品种、品质、品牌，突出产业化、绿色化、特色化、数字化，以推动农业供给侧结构性改革为主线，加快推进完善社会主义新牧区框架体系建设，坚持农牧并举、以牧促农，围绕建设农业产业五大基地和畜禽养殖五大基地建设目标，打造自治区高效有机农牧业示范区。

稳粮。稳定粮食生产，优化区域布局和品种结构，增加绿色优质专用粮食产品供给、促进农民持续增收和保障粮食安全。全

面落实永久基本农田保护制度，全县永久基本农田保持在 14.55 万亩以上，巩固提升 5 万亩粮食生产功能区“建管护”水平。推进农村土地整治和高标准农田建设，开展农田灌排设施、机耕道路、农田林网、输配电设施、农机具存放设施和土壤改良等工程建设，改造中低产田；统筹各类农田建设资金，做好项目衔接配套，形成高标准农田建设合力。合理调整小麦、玉米等作物种植面积，优化品种结构，大力推广优质强筋、中强筋有机小麦品种，推进制种玉米、粮饲兼用型玉米种植，支持发展淀粉型、菜用型马铃薯种植。到 2025 年，粮食总产量达到地区下达指标。**建设良种培育基地。**依托自治区棉花、玉米、小麦和特色作物“四个百万亩”制种基地建设，优化种子生产优势区域布局，重点加快玉米、棉花种子生产示范基地建设，加大种业企业培育力度，构建以市场为导向、企业为主体、基地为依托、产学研相结合“育繁推一体化”的现代农作物种业产业体系。

优棉。在现有棉花种植布局和面积基础上，按照“稳定高产田、提升中产田、调减低产田”的思路，重点开展标准化棉田建设、棉花高效节水推广和机械化采收建设，切实提高棉花生产管护、产出水平和资源利用效率。**建设优质有机棉花基地。**在全力打造查和特乡全国“一村一品”示范镇的基础上，开展新疆优质棉基地建设，推广有机棉标准化、规模化种植经营，打造有机棉品牌，提升农民种植效益，建设有机棉万亩标准化生产区。到 2025 年，优质有机棉种植面积达到 10 万亩，棉花良种率达到 100%，机采棉覆盖率达到 100%。

强蔬果。坚持露地蔬菜和设施蔬菜并重，实现果类蔬菜、叶类蔬菜、冬储蔬菜均衡生产供应，提高本地蔬菜在农副产品市场中的占有率和外销率。着力解决好现有蔬菜大棚的升级改造和日光温室标准化改造。**建设蔬菜瓜果种植基地。**在和什托洛盖镇、夏孜盖乡、查和特乡等乡（镇）场培育建设蔬菜瓜果种植基地，以春夏秋一大茬蔬菜为主，积极探索辣椒、黄瓜、番茄等反季节蔬菜大棚作物种植，开展设施瓜果、食用菌等种植和新品种、新技术引进、推广，建设1000亩特色林果业基地。到2025年，创建绿色蔬菜标准化示范基地3个。

兴牧。重点发展以草原放牧为主的优质牛羊业，加快促进传统畜牧业改造提升、现代畜牧业开拓创新，不断提升畜产品市场供给能力。创建“四良一规范”示范县，着力抓好“畜禽良种化、养殖设施化、饲养科学化、管理制度化、防疫规范化”技术配套与推广应用，全面提升畜禽养殖标准化、规模化、规范化生产水平和综合效益，提升现代畜牧业水平。创建和布克赛尔特色优质畜产品品牌，建设绿色、有机特色畜产品基地，将绒山羊、有机牛羊肉作为重点发展产品，打造精品畜牧业，提升产品价值，增强市场竞争力。依托5个有机认证基地，建设畜禽养殖五大基地。**20万头优质肉牛产业基地。**在北部引导农牧民发展10万头优质牛养殖产业，牛品种以西门塔尔牛、夏洛莱牛、安格斯牛为主；在中部和南部实施集约化、全舍饲模式，发展10万头优质牛养殖产业，牛品种以高端肉牛为主；在铁布肯乌散乡选择3个村队保留土牛品种。**20万只优质肉羊产业基地。**在北部引导农牧民发展10万只

优质羊养殖产业（生产羊母体为阿勒泰羊，种公畜以萨福克、杜泊、细毛羊为主）；在中部和南部实施集约化、全舍饲模式，发展 10 万只优质羊养殖产业（生产母羊以萨福克、杜泊、细毛羊为主）。**5 万峰骆驼产业基地。**在北部引导农牧民发展 3 万峰优质骆驼、5 万匹优质马养殖产业；在中部和南部实施集约化、全舍饲模式，发展 2 万峰优质骆驼养殖产业。**40 万头生猪产业基地。**在中部、南部发展 40 万头生猪科学化养殖产业。**百万鸡鸭鹅产业基地。**在北部、中部、南部建设现代化鸡鸭鹅养殖场 5 个、年产量达到 200 万只。抓好牲畜品种改良，坚持“自繁自育为主、引进为辅”的方针，建立和完善畜禽良种繁育及推广体系，健全县乡村三级品种改良网络，积极推广人工授精等技术，不断提高良种畜比例和品种质量，加大牲畜新品种的引进力度，以补贴奖励的方式提高牧民参与牲畜品种改良积极性和主动性。**建设优质饲草料精饲料基地。**积极探索多熟高效种植模式，引导和鼓励农牧民种植优质饲草料，在保证粮食安全的基础上，扩大青贮玉米、苜蓿草等优质饲草料的种植面积，为农区畜牧业发展提供保障，积极推进粮食、经济作物、饲草料三元种植结构协调发展，争取到 2025 年，实现人工饲草料地保有面积达到 5 万亩，秸秆颗粒饲料加工量达到 5 万吨以上。加快草原保护与建设步伐，促进草原合理利用，推动草原畜牧业可持续发展。到 2025 年，实现牲畜出栏 48 万头（只），肉产量 2 万吨，奶产量 1.8 万吨，羊毛产量 940 吨，山羊绒产量 35 吨，有机畜产品占畜产品总量 60%以上。

促特色。抓好“小而杂”特色作物生产，突出发展绿色、有机

特色农产品，建设特色农产品优势区，稳步扩大特色农作物种植面积，推进特色农产品加工特别是精深加工，延长产业链、价值链、效益链。支持发展食葵、加工辣椒、打瓜、籽用葫芦、籽用南瓜等作物种植，建设相应标准化生产基地。到 2025 年，力争创建绿色食品原料（食葵）标准化生产基地。

提升农业装备和信息化水平。推动农机装备产业向高质量发展转型，推动农业机械化向全程全面高质高效升级，加快推进棉花、玉米、特色农作物等农作物农业机械化由耕、种、收环节向植保、烘干、秸秆处理全过程发展，由种植业向畜牧业、渔业、设施农业、农产品初加工业延伸，到 2025 年，主要农作物耕种收综合机械化水平达到 90%以上，农林牧渔业综合机械化水平达到 75%以上。积极推进农机报废更新，加快淘汰老旧农机装备，推动智能化、信息化、精准化新型农机具的引进、示范和推广。积极发展农用航空，规范和促进植保无人机推广应用。大力发展数字农业，实施智慧农业工程和“互联网+”现代农业行动，促进物联网、大数据、移动互联网、智能控制、卫星定位等信息技术在农业上的应用。建设大田作物精准耕作、智慧养殖、园艺作物智能化生产等数字农业示范基地，推进智能农机与智慧农业融合发展。发展智慧气象，加强洪涝、旱灾、冰雹、雪灾、风灾等重大自然灾害预警能力建设，提升气象为农服务能力。

强化农业科技支撑。深入实施质量兴农战略，健全农产品标准化体系，推行标准化生产，健全绿色农业技术体系，积极开展绿色有机农产品生产示范，突出打好和布克赛尔农产品绿色、生

态、有机牌。强化农业科技支撑，健全农业技术服务队伍，深入推进农村科技特派员工作，深化农业科技服务进万家活动，突出抓好植物病虫害防控、动物疫病防治、标准化生产和新技术、新品种、新模式的示范推广，推动农业科技成果转化应用。借助现代农业产业园、畜牧产业园建设，建立产学研融合的农业科技创新联盟。创建农产品质量安全县，建立健全县、乡（镇）级农产品质量安全监管体系，完善农产品例行监测和监督检查制度，建立农产品质量安全追溯平台，力争到 2025 年主要农产品监测合格率稳定在 97% 以上，主要食用农产品均实现合格证贴标上市，农业产业化重点龙头企业、种养大户、农民合作社生产的蔬菜、畜禽、特色农产品、绿色食品及有机农产品 100% 可追溯。

第三节 推进农业产业化发展

健全现代农业经营体系。积极培育农业产业化龙头企业，加大产业链招商力度，引进和培育一批龙头骨干企业，开展特色农业生产、冷链物流、精深加工和市场营销，不断拓展和延伸产业链供应链。继续实施新型农业经营主体培育工程，抓好农民合作社和家庭农场两类农业经营主体的发展，实施家庭农场培育计划，开展农民合作社规范提升行动。落实培育发展新型经营主体的支持政策，加大财政、税收、土地、信贷、保险等政策扶持力度，扩大新型经营主体承担涉农项目规模。培育多元化农业服务组织，加快发展“一站式”农业生产性服务业，构建新型农业社会化服务体系。健全联农带农有效激励机制，探索契约型、股权型利益联

结机制，推广“订单收购+分红”“土地流转+优先雇佣+社会保障”“农民入股+保底收益+按股分红”等多种利益联结方式，加强小农户与新型农业经营主体、农业产业化联合体的利益联结，让农民更多分享产业融合发展带来的增值收益，提高小农户自我发展能力。到2025年，家庭农场达到50家，县级农民专业合作社示范社达到30个。

实施农产品加工业提升行动。以“粮头食尾”“农头工尾”为抓手，积极吸纳、引进农产品加工企业，大力发展以粮食、禽畜产品、经济作物等农副产品加工为主的产业链化食品工业，扶持和建设一批食葵加工、畜产品精深加工、分级包装等副产品加工业，统筹推进农产品初加工、精深加工、综合利用加工及农副产品精包装协调发展。在和什托洛盖镇**建设农畜产品精深加工基地**，配套建设集冷链、蔬菜及农副产品为一体的现代物流中心。力争到2025年，农产品加工业产值与农业总产值之比达到1.4:1。

深化农产品市场开拓。依托塔城地区现代物流综合公共信息服务平台，打造查和特乡集仓储、加工、贸易、物流于一体的农产品交易中心。在塔城地区对口援疆城市推进“百城千店”工程，搭建产销对接平台。实施“互联网+农产品出村进城工程，大力发展农村电商、农超对接、冷链物流等新业态，推动农产品卖得出卖得好。

实施农业品牌提升行动。加大农业品牌建设政策扶持，强化农业品牌宣传推介，支持生产经营主体开展“三品一标”认证，扩大“三品一标”产品总量和产业规模，鼓励和支持地方特色精深农

产品进机场、进景区、进宾馆、上网店。到 2025 年，新疆农业名牌产品达到 6 个以上，“三品一标”有效认证登记量达到 20 个以上。

大力发展休闲农业和乡村旅游。把发展休闲农业和乡村旅游纳入全域旅游总体布局全力推动，充分发挥乡村资源、生态和文化优势，积极推动农业与旅游、教育、文化、康养等产业深度融合。以有机大田农业为重点，开发欣赏田园风光、观看农业生产活动、品尝和购置绿色食品、学习农业技术知识等旅游活动，开展田园农业旅游；以现代农业产业园、现代畜牧产业园、现代农业示范园为重点，开发观看园区高新农业技术和品种、温室大棚内设施农业和生态农业等旅游活动，并利用当地农业种植、畜牧、饲养、农耕文化、农业技术等，让中、小学生参与休闲农业活动，接受农业技术知识教育，开展农业科技、教育游；以江格尔文化节为主题，利用民族风俗、民族习惯、民族村落、民族歌舞、民族节日等，开展民族文化游；以山水、森林、湿地、温泉为依托，打造一批“春赏花”“夏纳凉”“秋采摘”“冬戏雪”特色乡村旅游精品线路和示范点，因地制宜建设休闲农庄、乡村民宿、特色小镇等休闲农业和乡村旅游经营场所。力争到 2025 年，创建旅游示范乡镇 2 个，示范村 6 个，星级农家乐 30 家，星级乡村民宿 10 家。

第四节 推进乡村人才振兴

加大引才、聚才、育才、用才工作，大力引导各类人才投身乡村建设，健全职业农民制度和新型职业农民培养体系，通过“内育”与“外引”相结合，补足农村人才短板，持续激发乡村人才队伍

活力。以“内育”培养乡土人才。成立职业技术学校，推进开放式、多元化办学，采用“以工代训”“产学研联合”的方式，培养技能型劳动力，激发乡村现有人才活力。充分利用已有的农牧民夜校，采取“学校+乡镇”的模式，启动全民素质提升行动，开展技能、国语、法律、去极端化培训。以“外引”优化乡村人才配置，大力引进懂科技、懂管理、懂市场、懂法律的现代化人才，构建一支有文化、懂技术、善经营、会管理等乡村振兴人才队伍。实施新型农业经营主体带头人、村集体经济组织管理人、职业经理人为主的新型职业农民培育工程，依托各类职业技术培训资源，围绕农技推广、经营管理、实用人才，培养一批产业发展带头人和农户生产技术型人才。到 2025 年，力争累计培育新型职业农民 2000 人。

第五节 推进乡村文化振兴

充分发挥现代文化的教育、凝聚、鼓舞和引领作用，持续加强农村思想道德和乡村文明建设，建强农村意识形态阵地。切实尊重和发挥群众主体作用，强化教育引导，不断激发群众在维护团结稳定、遵纪守法、邻里和谐、勤劳致富、文明生活、科学生产等方面的动力和热情。积极引导群众科学理财和理性消费，减少不必要的生活支出和铺张浪费，培养积极健康的理财观念。加强文化“软硬件”建设，建好农家书屋、文化室、文化大院、乡村学校少年宫、文化大舞台等各类文化阵地，组建农村文艺队、体育队，鼓励农民积极参与乡村文化活动，丰富群众性文娱体育生活，营造积极向上、生动活泼、充满正能量的文化氛围。坚持深

入开展乡村移风易俗行动，遏制红白喜事大操大办、厚葬薄养、人情攀比等陈规陋习，大力倡导文明新风、良好家风、淳朴民风，推动乡村文化振兴。

第六节 推进乡村生态振兴

推进农业绿色发展，拓展“生态+”产业化发展模式。推进农业清洁生产，深入开展“一控两减三基本”，扭转粗放使用和过度利用农业生态资源的生产方式，减少化肥、农药、农膜等化学物质在农业生产中的使用量。推广农业绿色生产技术，扶持发展有机肥产业，支持有机肥替代化肥。抓好农业面源污染防治，开展农田废旧地膜治理，扩大轮作休耕试点，推进规模化养殖畜禽粪污资源化利用，实现投入品减量化、生产清洁化、废弃物资源化、产业模式生态化。深化美丽乡村建设行动，常态化开展城乡人居环境整治，解决好垃圾处理、污水治理、卫生改厕、村庄绿化等突出问题。多渠道加大资金投入，提升农村基础设施的服务功能，持续改善居住和村庄环境，推动村容整洁向生态宜居转变。到2025年，农膜回收率达到80%以上，秸秆综合利用率达到80%以上。

第七节 推进乡村组织振兴

加强乡村阵地建设，构建“基层党建+乡村治理”工作机制。加强基层党组织建设，建立完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的现代乡村社会治理体制，构建自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，形成共建共治共享的乡村治理格局。

统筹用好各支驻村力量，抓好基层工作岗、“双千”人才和留疆战士培养，选优配强村“两委”班子，持续整顿软弱涣散基层党组织，发展壮大农村党员队伍，强化组织保障。落实“一会制”，健全村民自治章程、村规民约、“四议两公开”和村务监督机制，强化村民自治水平。提升广大基层干部的法治观念，推进平安乡村建设，常态化开展扫黑除恶，积极调解处理农村各类矛盾纠纷，引导群众通过合法途径维护自身权益。把德治贯穿乡村治理全过程，强化道德教化作用，培育富有地方特色和时代精神的乡村文化。

第八节 加强乡村建设

把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置，实施乡村建设行动，加快补齐农业农村发展短板，健全乡村可持续发展长效机制。强化县城综合服务能力，把乡镇建成服务农民的区域中心，打造产业强、生态美、乡风好、治理优、百姓富的新时代幸福新农村。统筹县城城镇和村庄规划建设，推进多规合一、城郊优先、城乡协调有序发展，分类推进“五类村庄”建设，按照“地缘相近、产业相似、群众认同”原则，撤小村并大村，建立中心村。加大乡村水、电、路、气、通信、物流、广播电视等基础设施投入建设力度，提升农房建设质量。增加农村公共服务供给，促进公共教育、医疗卫生、公共文化、社会保障、养老设施等资源向农村倾斜。健全农村公共基础设施管护机制。因地制宜深化和推进村庄规划建设提升，加快推进农村改厕、生活垃圾处理和污水治理，实施河湖水系综合整治，改善农村人居环境，整体规划建

设特色旅游名镇名村，打造美丽乡村升级版。加强数字乡村建设，推动“互联网+政务+商务+农业”向乡村延伸。完善物流体系，加快建立由县、乡镇综合性物流配送中心和末端配送网点组成农村物流网络，支持邮政“快递进村”工程，提高农村物流网覆盖面，畅通农产品销售、生产资料和生活消费品下乡物流渠道。

第九节 深化农村改革

坚持农村基本经营制度，落实第二轮土地承包到期后再延长30年政策，放活承包地经营权，发展多种形式适度规模经营，推进承包地经营权抵押融资试点。深化农村土地制度改革，全面推行农村土地征收制度、积极探索实施农村集体经营性建设用地入市制度，建立城乡统一的建设用地市场。稳妥推进农村宅基地制度改革，探索宅基地“三权分置”实现形式，鼓励农民依法自愿有偿转让，深入推进农村集体产权制度改革，大力发展新型农村集体经济，加强农村产权交易市场建设，因地制宜盘活农村集体资产、资金、资源，发展壮大集体经济。培育壮大农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体，健全农业专业化社会化服务体系，实现小农户和现代农业有机衔接。深化农村国有农牧场企业化、公司化改革，凸显国有农字号企业的集团化发展优势。深化农业水价综合改革、切实完善资源水价、全面实行超定额累进加价，统一确定超定额加价幅度，促进农业节水和农业可持续发展。健全农村金融服务体系，完善农村新型普惠融资服务体系，为乡村振兴提供资金保障。

第十节 完善农业支持保护制度

全面落实永久基本农田保护制度，落实农业“三项补贴”改革成果，健全粮食储备管理体制，增强粮食储备安全保障能力。落实棉花目标价格改革政策，引导棉花生产提质增效，保护农民种棉积极性。加强气象保障服务能力建设。健全完成农业减灾防灾体系。完善农业保险政策，推进小麦、玉米完全成本保险和收入保险试点，积极探索农业大灾保险和棉花“保险+期货”试点。

专栏 2 乡村振兴重点项目

1.产业振兴：建设良种培育、优质有机棉花、蔬菜瓜果种植、优质饲草料精饲料、农畜产品精深加工等农业产业五大基地，建设 20 万头优质肉牛、20 万只优质肉羊、5 万峰骆驼、40 万头生猪、百万鸡鸭鹅等畜禽养殖五大基地，建设现代农业产业园和现代农业示范园，高标准农田建设项目，节水灌溉及自动化配套设施项目，人畜分离养殖小区建设补助项目，防灾减灾体系及救灾能力建设项目（地区级饲草料库），新疆山羊种羊场基础设施改造改扩建项目，肉羊标准化规模养殖场基础设施项目，肉牛标准化规模养殖场基础设施项目，标准化牲畜屠宰场建设项目，和什托洛盖镇昆德仑集中村高标准畜牧养殖区，布斯屯格牧场禽类养殖合作社，公共卫生服务能力促进建设项目，牧区人畜饮水保障工程建设项目，牲畜药浴池自动化项目，饲草料地灌溉区续建配套与节水改造项目，林果示范园项目，和什托洛盖建成区智能温室大棚及附属配套设施建设项目，夏孜盖乡、查和特苗圃建设项目，数字农业建设试点项目，农作物病虫害数字化预警与测报系统项目，农业可持续发展试验示范区建设项目，农业生物资源保护及监测项目，农作物绿色种植技术模式集成应用项目，农作物病虫害绿色防控及统防统治融合示范区建设项目，植物保护能力提升工程建设项目等。实施农业观光旅游、特色农业展示园建设、特种养殖、农家乐、蔬菜采摘园、农村自驾游基地、生态农业旅游、农业生态资源挖掘利用、乡村文化展示等内容助力乡村农业旅游发展，推动乡村旅游与休闲农业融合发展。

2.人才振兴：实施农村科研杰出人才计划、乡土人才培育计划、农村创新创业科研实训基地建设、城乡职业技能公共实训基地建设、返乡下乡创业行动、农村“星创天地”等。实施乡村干部培训计划、乡村财会管理“双基”提升计划。实施

农村劳动力就业技能培训、乡村公共就业体系建设。

3.文化振兴：实施乡村传统工艺振兴项目，加强传统村落和农场保护利用，大力发展民宿、特色美食、文化演艺等旅游富民产业，建成一批富民特色文化旅游村镇和农牧场。

4.生态振兴：实施农村垃圾治理、农村生活污水治理、厕所革命、村庄绿化、乡村水环境治理、宜居宜业村（场）建设等项目，改善农村人居环境。

5.组织振兴：实施村党组织带头人队伍整体优化提升专项行动，提高村干部队伍整体水平。推动乡镇打造“一门式办理”“一站式服务”综合性服务平台，增强基层组织服务功能。

第五章 坚持工业强基和转型升级，建设实力和布克赛尔

切实把发展经济的着力点放在实体经济上，围绕新型工业五大基地建设目标，深化工业供给侧结构性改革，加快传统产业转型升级，大力发展战略性新兴产业，积极培育新产业新业态，促进工业化与信息化深度融合，推动工业强基和转型升级，建设具有和布克赛尔特色现代工业体系。

第一节 打造煤、盐、石油化工基地

围绕和丰工业园“煤化工、煤电冶、盐化工、石油化工”产业发展定位，打造煤、盐、石油（油气）化工生产基地。

煤化工。科学发展煤制天然气、煤制乙二醇、煤炭分级分质综合利用、煤制烯烃等现代煤化工项目。全力推进苏新能源 40 亿立方米/年煤制天然气、40 万吨/年煤制乙二醇建成投产，启动 100 万吨/年煤制烯烃建设项目、60 万吨/年煤制乙醇建设项目、30 万吨/年煤制三聚氰胺前期工作。煤炭分级分质利用重点向油品、天然气、化学品和电力的联产方向发展，以和丰县工业园 1500 万吨/年煤炭分质清洁高效转化示范项目建设为依托，加快构建以煤炭清洁利用为核心的循环产业链。

盐化工。引进行业龙头企业，推进以氯碱、纯碱化工为主体的盐化工产业与煤化工、石油化工有机结合、协调发展，形成“煤电盐化”一体化循环经济发展模式，逐步建成以氯碱、纯碱、有机原料、合成材料以及精细化工产业链为主的盐化工生产基地。纯

碱重点发展过碳酸钠、小苏打等下游产品，耗氯产品重点发展有机硅系列、三氯氢硅-多晶硅系列、TDI（与石油化工结合）、乙烯法聚氯乙烯（PVC，与新型煤化工结合）等高技术含量、高附加值的耗氯精细化学品和化工新材料产品。化肥重点发展钾肥、可溶性腐植酸复合肥、磷复肥、硼镁肥，推动湖北宜化水溶肥、车用尿素项目建设。

石油（油气）化工。继续抓住国家鼓励民营资本进入油气开发领域机遇，提升地方参与石油资源勘探开发利用程度，抓住玛湖油田大开发的建设机遇，逐步建立地方石油化工产业体系，力争2025年原油产能达到400万吨，争取国家大型石油储备基地落地和布克赛尔。推进油气开发加工企业本地注册和与地方合作，积极介入上游（常规、非常规油气资源的勘探开发）、全力发展中游（原油的炼化加工）、加快壮大下游（石化产业链上各类产品的开发），最大限度延伸产业链，不断提高油气资源就地加工转化的数量和深度。大力开展油砂、油页岩、页岩气、页岩油、煤层气等非常规油气资源调查评价，加强和什托洛盖、白杨河矿区煤层气勘查，推动油砂、油页岩等加工利用示范项目建设，适时启动煤层气示范工程建设。

第二节 打造煤电风光储综合能源基地

加强多种能源的政策统筹，以煤电为基础，风光储多能互补，推进电力源网荷储一体化和多能互补发展，着力构建清洁低碳、安全高效的能源体系，提升能源清洁利用水平和电力系统运行效

率，打造淮北综合能源基地核心区，创建清洁高效的自治区级煤电油气风光储一体化示范区。

煤电。提升电力外送能力，加快淮北 750 千伏输变电工程及 220 千伏送出工程的配套建设，实现“北电南送”。有序开展“疆电外送”第四通道配套火电项目，重点推进两个 2×100 万千瓦超超临界煤电一体化项目建设和 2×66 万千瓦超超临界煤电一体化项目建设。

风光储一体化。充分利用存量常规电源，优先发展新能源，有序推进风电、太阳能发电开发建设，合理配置储能，统筹各类电源规划、设计、建设、运营，积极探索增量“风光储一体化”。在北部山区建设装机容量 40 万千瓦的第一风电场、装机容量 150 万千瓦的第二风电场，推进 610 万千瓦光伏发电建设，实施 220 千伏汇集站 26 万千瓦储能电站建设项目和 100 万千瓦光热互补发电项目，开展新能源制氢项目前期工作。

源网荷储一体化。推进源网荷储一体化，提升保障能力和利用效率。以现代信息通讯、大数据、人工智能、储能等新技术为依托，运用“互联网+”新模式，调动负荷侧调节响应能力，在商业区、综合体、居民区，依托光伏发电、并网型微电网和充电基础设施等，开展分布式发电与电动汽车（用户储能）灵活充放电相结合的园区（居民区）级源网荷储一体化建设，在和丰县工业园，支持分布式电源开发建设和就近接入消纳，结合增量配电网等工作，开展源网荷储一体化绿色供电园区建设。

第三节 打造新型材料、装备制造基地

围绕新型材料制造、先进装备制造，打造塔城重点开发开放试验区重要的新型材料、装备制造基地和新材料科技创新高地。

新型材料。依托富集、多样的金属、非金属资源，加强与战略投资者的合作，加大铍、膨润土、石英、高岭土、铜、金等资源的勘查力度，大力发展高技术含量、高附加值的新材料及制品，重点建设以铍、膨润土、石英精深加工为主的新材料产业基地。铍有色金属新材料，加快提纯、铸造制备技术应用，重点发展铍铜合金、铍基复合材料、铍基复合制品、高品质铍加工材（核电、光学用）等产品。膨润土新材料，重点发展膨润土防渗、膨润土吸附、膨润土无机凝胶、膨润土沙漠治理等新材料，以及医药和化妆品等高附加值产品。硅基新材料，重点发展多晶硅及下游高纯硅粉、硅片、有机硅单体、特种玻璃等产品，推动 490t/d 超白基板生产线落地。鼓励利用矿产开发、发电、化工等产业形成的煤矸石、粉煤灰、电石渣等下游固体废弃物，开展新型建筑材料制造。支持水泥企业在现有生产线上进行节能改造和无害化协同处置城市垃圾和产业废弃物，发展高标号水泥、特种水泥产品。

装备制造。依托玛湖油田大开发，借助盘锦高新区产业援疆平台，大力发展石油装备制造，积极推进矿山装备制造，培育发展安全应急处理装备。石油装备制造重点发展石油钻探及开采装备、机电设备、压力容器、专用油管及配件等产品制造。矿山装备制造重点发展破碎机、磨粉机、振动筛、给料机等产品制造，

争取引进能源矿山装备制造龙头企业，重点发展矿山掘进设备、矿山运输设备、抽采设备、瓦斯发电机组等矿山核心装备。围绕采矿业、石油及化工业安全生产和应急处置需要，发展安全应急处理装备制造。

第四节 打造千万吨级煤炭生产基地

优化煤炭生产开发布局，围绕“疆电外送”、现代煤化工等重大工程，加快启动和什托洛盖矿区总体规划修编工作，在和什托洛盖矿区、白杨河矿区建设一批技术工艺先进、装备水平一流、企业管理科学、安全保障可靠、资源利用率高、矿区环境优良的大型现代化骨干煤矿。确保已列入新疆“十三五”煤炭规划中的矿井建成投产，争取沙吉海二号矿井、沙吉海三号矿井、赛尔三号矿井、赛尔五号矿井、布拉图煤矿、骆驼包北井田纳入自治区煤炭工业“十四五”规划，积极做好白杨河矿区相关井田开发项目的前期工作。加快推动煤矿智能化发展，大型煤矿和灾害严重煤矿基本实现智能化。到 2025 年，争取煤炭总产能达到 2500 万吨/年，就地转化率达到 65%以上。

第五节 打造百万吨湖盐精深加工基地

全面整合县域湖盐资源，确保资源有序开发利用。进一步提升原盐生产加工能力，依托中盐集团的品牌及技术优势，深层次开发天然含硒盐、天然碱性老湖盐等地标性系列中高端食用盐产品，延伸食用盐精深加工产业链，提升产品附加值。推动年产 100

万吨精制湖盐智能化生产线落户和丰工业园区，同步发展以盐为主材的天然环保日化产品、保健产品。力争到 2025 年，工业盐产能达到 500 万吨、真空精制盐产能达到 100 万吨。

第六节 积极发展节能环保产业

加快发展以先进技术为支撑的工业节能、尾砂尾矿综合回收利用、冶炼废渣综合利用、绿色再制造、建筑与生活节能等产业。开发利用高效节能锅炉、电机及拖动设备、余热余压利用、高效储能、节能监测和能源计量等节能新技术和装备。促进资源循环利用的研发、生产、示范一体化，构建循环经济技术支撑体系，实现资源能源的梯度、综合、高效利用。积极培育节能和环保服务市场，加快发展节能环保技术、咨询、评估、计量、检测和运营管理等服务，有序推进合同能源管理，在和丰工业园区积极推进园区环境污染第三方治理，加快发展煤炭资产管理、煤炭咨询、煤炭排放权交易等服务。

第七节 提升园区发展水平

制定实施和丰工业园产业转型升级行动计划，围绕“煤化工、煤电冶、盐化工、石油化工”产业发展定位，重点优化产业布局和产业结构，引导新材料、先进装备制造、节能环保、新能源等战略性新兴产业向园区集聚发展，将和丰工业园区建设成为自治区优势资源转换的重要平台、新型工业化的重要载体。继续探索完善“飞地园区”“共建园区”合作机制。加大招商引资、招才引智的“双

招双引”力度，强化对招商引资项目落地的指引和跟踪管理，制定吸引行业研发骨干人才的特殊政策。积极争取自治区、地区在资金、政策方面给予更大支持，加快完善园区基础设施。着力做好园区增量配电业务试点项目建设，鼓励社会资本有序投资、运营增量配电网，促进配电网建设发展，提高配电网运营效率。严格落实园区项目准入条件，推动工业项目投资强度、单位面积税收产出效益大幅提升。加大生态示范园区创建，统筹推进产业集聚区污水处理、固废处置等环境基础设施建设，强化重点企业环保网络化监控。积极探索基于“智能+”背景下的新型智慧园区发展模式。力争到2025年，园区培育主营业务收入过亿的重点产业企业10家以上、过十亿的重点产业企业2家以上。

第八节 实施质量强县战略

继续实施“百千万质量强企工程”，进一步推进质量强县建设，扎实开展质量提升行动，加强全面质量监管。开展“质量强企”活动，严格落实企业质量首负责任、缺陷产品强制召回、工程质量终身负责等制度。实施工业强基工程，提高核心基础零部件（元器件）、关键基础材料产品性能，加强计量测试技术研究和应用。打造数字工业，推动大数据与工业融合发展，加快工业云与智能服务平台应用，推动工业向智能化生产、网络化协同、个性化定制、服务化延伸融合升级。推行绿色制造，推广清洁高效生产工艺，降低产品制造能耗、物耗和水耗，提升终端用能产品能效、水效。健全品牌培育激励机制，研究制定加强品牌建设的制度、

激励措施以及支持政策，严格落实质量失信“黑名单”制度，加快企业质量信用档案数据库系统建设和产品质量信用信息平台管理，全面推广企业质量信用报告主动发布制度，依法对严重失信违法企业进行惩戒。

专栏3 新型工业化重点项目

煤炭：确保已列入新疆“十三五”煤炭规划中的和什托洛盖矿区红山煤矿（300万吨/年）、布腊图矿井（300万吨/年）、博尔托洛盖矿井（东恒能源公司煤矿）（120万吨/年）、赛尔四号矿井（120万吨/年）建成投产，完成梟龙煤矿（120万吨/年）、鑫泰矿业五号井（120万吨/年）改扩建；争取和什托洛盖矿区陶和矿井（400万吨/年）、沙吉海二号矿井（240万吨/年）、沙吉海三号矿井（300万吨/年）、赛尔三号矿井（240万吨/年）、赛尔五号矿井（120万吨/年）、布拉图煤矿（300万吨/年）纳入新疆“十四五”煤炭规划，积极做好白杨河矿区白砾山南一号井田（400万吨/年）、白砾山南二号井田（600万吨/年）、达拉布特一号井田（1000万吨/年）、达拉布特二号井田（800万吨/年）、达拉布特三号井田（400万吨/年）、达拉布特四号井田（240万吨/年）、骆驼包北井田（120万吨/年）、骆驼包南井田（120万吨/年）、图拉南煤矿（180万吨/年）等项目前期工作。

煤化工：全力推进40亿立方米/年煤制天然气、40万吨/年煤制乙二醇、1500万吨/年煤炭分质清洁高效转化示范项目建成投产。启动100万吨/年煤制烯烃、60万吨/年煤制乙醇、30万吨/年煤制三聚氰胺项目前期工作。

煤电风光储一体化：两个2×100万千瓦超超临界煤电一体化项目建设和2×66万千瓦超超临界煤电一体化项目建设，装机容量40万千瓦的第一风电场项目，装机容量150万千瓦的第二风电场项目，610万千瓦光伏发电项目，220千伏汇集站26万千瓦储能电站建设项目，100万千瓦光热互补发电项目，源网荷储一体化示范项目，新能源制氢项目。

新型材料：膨润土深加工项目，铍深加工项目，490t/d超白基板生产项目。

其他：重油生产50万吨/年特种油建设项目，100万吨精制湖盐智能化生产项目，10万吨/年水溶肥、车用尿素项目。

园区基础设施重点项目：工业园区增量配电业务试点项目（220千伏公用变电站和架空线路；110千伏公用变电站、110千伏专用变电站和架空线路；10千伏电缆线路），工业园区消防站建设项目，和什托洛盖镇污水资源化利用中水回用管网（和什托洛盖镇污水处理厂至工业园区）。

第六章 坚持大力发展现代服务业，建设魅力和布克赛尔

以更好地促进产业转型升级、居民消费结构升级和新型城镇化建设为导向，深入实施旅游兴县战略，积极推动传统服务业升级、提质增效，发展壮大现代服务业，促进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向精细化和高品质转变，引导和支持各类市场主体参与服务供给。到 2025 年，服务业增加值占地区生产总值的比重达到 40%。

第一节 深入实施旅游兴县战略

落实自治区大力实施旅游兴疆战略，围绕塔城地区构建“一个核心、两个重点、三大板块”旅游格局和打造“三主线九分线”精品旅游路线的发展思路，以江格尔文化旅游区为主线，建设文化旅游五大基地，深化文化和旅游融合发展，拓展多种“旅游+”新业态，构建多样旅游品牌体系，打造自治区级全域旅游示范县，推动和布克赛尔县由旅游资源地向旅游经济强县转变，力争到 2025 年，全县旅游人数达到 120 万人次，把文化旅游业发展成为重要支柱产业。

建设文化旅游五大基地。江格尔文化旅游小镇民俗风情观光基地。持续推进江格尔文化旅游小镇建设，依托“山、城、湿地”和江格尔文化等资源，以旅游谋划城镇空间布局，以文化点缀城镇特色，以建筑彰显城镇魅力，积极推进风貌改造“靓化”工程，持续改善县容县貌，全面提升城镇文化旅游品位。**松海湾景区云**

杉雪岭避暑登山基地。加快《松海湾景区总体规划》编制，重点实施停车场、观景亭、风景长廊、登山步道、木屋民宿等旅游设施建设，积极融入自治区级白松森林公园景区和阿勒泰地区吉木乃县草原神石城国家地质公园景区，共创国家5A级（和吉草原民俗生态旅游景区）。**国家湿地公园清泉古城天然氧吧康养基地。**依托白桦林国家湿地公园，加快实施景区一期基础配套设施项目建设，通过提升景区服务能力，联合准噶尔古城遗址景区（道尔本厄鲁特森林），打造互为一体的清泉古城天然氧吧基地。**龙脊谷雅丹地貌科普探险自驾旅游基地。**通过招商引资和申请国债资金，推进景区开发建设力度，完善基础设施，打造探险、观光、寻宝精品特色旅游线路，全面提升景区吸引力。**乡村旅游休闲度假民宿基地。**按照“旅游休闲旅游民宿布局，结合美丽乡村公园设施建设，推进乡村振兴和乡村旅游有效衔接，依托县域独特的民族文化资源和乡村公园，强化公共基础配套服务设施建设，塑造旅游民宿特色品牌。

深化文化和旅游融合发展。打造文化和旅游融合载体。以江格尔文化为主题建设全国特色景观旅游名镇。将江格尔文化产业纳入新型城镇化建设规划，保护历史文化乡镇村的原始风貌和自然生态，完善公共文化基础设施建设，以非物质文化遗产生产性保护、乡村艺术文化、民族手工艺品、民俗风情旅游、休闲农业等为建设重点，将和布克赛尔镇建成具有历史记忆、地域特色、各民族聚居的特色文化旅游小镇。支持建设江格尔文化旅游产业园区。鼓励引导社会资本与文化、科技、旅游等部门合作，依托

现有江格尔文化园景区，以创新理念和高科技手段建设江格尔文化旅游产业园区，推动产业园区与高校、研究机构等深度合作，探索“产、学、研”一体化发展模式，围绕文化主线打造具有创意性的旅游项目，将文化与品牌、科技和资本高效对接，采用建筑景观、创意理念、丰富演艺、情境体验、影视场景及特色商品将文化活化，创新旅游体验形式。推进演艺与旅游资源深度融合，打造与旅游市场有效结合的演出项目，重点提升江格尔文化旅游演艺品牌。打造文化旅游精品节庆。继续组织开展好江格尔文化旅游节、那达慕大会等文化旅游节庆活动，推动国际环塔拉力赛（和丰赛段）、地方民族体育运动会等体育旅游赛事和文化旅游节庆活动的对接、衔接。

开展非物质文化遗产文化体验旅游。重点依托江格尔、祝赞词、蒙古族长调民歌等国家级非物质文化遗产代表性项目，将民歌、民曲、民族说唱、传统音乐舞蹈、民俗民情民族制作技艺、民间婚礼、手工艺品、服饰用具、民族餐饮等非物质文化遗产元素融入旅游开发，创新非物质文化遗产+文创、演艺、节庆、景点、特色街区等业态，建设非物质文化遗产工坊，开发非物质文化遗产文创产品，推出非物质文化遗产演艺娱乐活动，打造非物质文化遗产文化体验旅游品牌，形成“在提高中保护”“非物质文化遗产走进现代生活”“见人见物见生活”的集保护、传承、体验、教育功能为一体的非物质文化遗产旅游体系。

拓展多种“旅游+”新业态。积极发展旅游+文化（中华传统文化、江格尔文化、非物质文化遗产），旅游+康养（中国·漠西热气球养生国际旅游度假区、玛纳斯盐湖城旅游景区），旅游+生态（松

树沟景区、龙脊谷景区、国家湿地公园、沙漠公园), 旅游+农业 (乡村旅游、现代农业产业园、农业示范园), 旅游+交通 (G219 风景道自驾游、铁路游、低空游), 旅游+体育 (冰雪游、少数民族特色传统体育和竞技体育) 等多种业态。

构建多样旅游品牌体系。持续强化“诗史江格尔故乡、中国资源富集区、天赐和布克赛尔”品牌。以江格尔、祝赞词、蒙古族长调民歌等国家级非物质文化遗产为重点打造一批民俗文化艺术旅游品牌。创建旅游交通品牌, 依托 G219 边疆风情、千里画廊、“云上草原”精品旅游线打造和布克赛尔文化旅游风景道品牌, 打造公路专线旅游品牌、铁路专列旅游品牌、旅游援疆包机品牌。打响江格尔文化旅游节、那达慕大会等文旅节庆品牌。

扶持发展旅游市场主体。吸引各类资本进入旅游产业, 积极谋划中远期旅游项目, 改善旅游基础设施。完善游客服务中心、生态停车场、旅游厕所、通讯基站等硬件设施, 不断优化旅游市场环境, 完善旅游信息服务体系, 提高旅游信息化、智能化、便捷化水平, 推行“无感通行”“绿色通行”。

第二节 促进生产性服务业专业化发展

将生产性服务业作为促进产业结构转型升级的重要力量, 以数字化服务为支撑, 加快发展现代物流、电子商务、科技服务、金融和会展等服务业, 推动生产性服务业向专业化、高端化迈进。

着力推进数字化服务。加快推动大数据、云计算、区块链、人工智能、5G 等新一代信息技术发展, 发挥信息技术在农牧业、

制造业和服务业数字化、智能化、绿色化转型中的赋能引领作用。完善农业大数据平台和重要农产品全产业链大数据建设，推动数字技术在种植养殖等领域广泛应用，形成从生产到收获全过程机械化生产技术数字模拟体系。以全城信息融合为驱动，加快政府数字化转型步伐，推行智慧平台试点工作。整合全县各项资源，打造集旅游电商、实体商城、特色商城、农村电商、酒店云平台、餐饮云平台的城市电商生态圈，积极打造诚信平台，全面开发、销售和丰礼物及和丰文创产品。加快数字技术与服务业融合发展，推进服务业数字化，重点加速文旅融合。提高网络安全防护能力，打造数字经济网络安全保障体系。

大力发展现代物流业。以 217 和 219 国道、318 省道、奎阿高速、奎北铁路以及和布克赛尔机场为交通纽带，推动和丰工业园区铁路专用线建设，加快和布克赛尔县众合物流园建设，提升和什托洛盖镇物流园规范化建设水平，着力打造北疆重要的现代物流节点。整合区域内现有物流资源，加快推进传统物流向现代物流转型，发展多式联运物流、供应链物流、仓储配送物流、冷链物流、电商物流、绿色物流等，加快货运场站、多式联运中转、区域分拨配送、集疏运体系、物流综合信息平台等配套基础设施建设，推动互联网与传统商贸流通业有机结合，促进电子商务蓬勃发展。培育重点商贸物流企业，加快推进托洛盖镇物流停车场项目建设，提升冷链物流信息化、标准化水平，不断扩大服务供给，释放需求潜力。

积极发展电子商务业。扩大电子商务应用主体规模。支持各行

业骨干龙头企业建设 B2B 模式的电子商务平台，充分利用电子商务模式开拓有机畜产品、有机棉纺织品外销市场和营销途径；引导和支持中小微企业利用电子商务平台开展 B2C 模式和 O2O 模式的网上销售活动。培育有影响力的电子商务服务企业。吸引电子商务服务企业到县办企业或设立分支机构；支持和加快电子商务产业园、物流园和创客空间发展，为本地电子商务服务企业提供优惠政策支持；重点在农村电子商务、特色产品电子商务、线上线下融合创新等领域扶持和培育电子商务服务企业。出台促进就业、创业政策，推动待就业、自主就业群体通过第三方电子商务平台实现就业和创业。深化电子商务进农村。重点推进县级电子商务产业园、电子商务创业孵化中心、乡镇电子商务运营服务中心、村级电子商务服务站建设，支持邮政、供销、物流企业配送网络向农村延伸，促进工业品下乡和农产品进城；推动建设县级农村电子商务培训基地，培养一批农村电子商务示范带头人。力争到 2025 年，建成电子商务进农村综合示范县，建设电子商务示范乡镇 3 个、示范村 6 个。

加快发展科技服务业。大力发展科技服务业，积极发展技术研发、工业设计、科技培训、技术转移转化、创业孵化等服务，提高科技保障能力。鼓励发展多种形式的创业创新支撑平台，围绕创新链拓展服务链，促进科创服务集成化、规模化发展。以质量创新为目标，加快发展检验检测服务业，加强战略性新兴产业和农业等行业重点产品质量检验检测技术应用，提升产品品牌标准高端化。

提升发展金融服务业。整合优化金融资源，积极发挥政府产业引导基金作用，引导民间资金依法设立创业投资企业、股权投资企业及相关投资管理机构。搭建政府、银行和企业之间的常态化沟通平台，健全金融沟通协调机制，进一步扩大银行贷款规模，适当延长贷款期限。应用好政府资源投融资功能，拓展基础设施和民生项目融资渠道。拓宽实体经济融资渠道，引导企业对接资本市场，实现投融资主体多元化。强化金融支持民生工程，努力服务“三农”、中小微企业、战略性新兴产业和劳动密集型产业。完善保险政策，拓展保险服务功能，优化保险服务结构，拓宽保险领域，支持政策性融资担保机构发展，推动重点领域责任险发展，积极开展养老健康保险、农业保险服务。完善农村金融保险服务体系。加大农民专业合作社等新型农业经营主体信贷支持力度，提高农民贷款的可获得性；加大地方财政对农业保险的支持力度，继续增加农业保险品种，提高农业保险覆盖面。规范金融市场秩序，有效防范和化解各类金融风险。

探索发展会展服务业。以江格尔文化产业园区为载体，将会展与文化相结合，以英雄史诗《江格尔》为主，展示较高水平江格尔文化产品，探索发展文化会展业。以和布克赛尔国家湿地公园为载体，以民族特色体育运动摔跤、民族特色赛马场为平台，尝试发展活性动态民族特色体育文化会展，展示较高水平的民族特色文化产品。推进展、会、节、事一体化发展，促进会展与旅游、商贸、商务、制造等产业深度融合，推广“互联网+会展”新模式，探索创建会展交易平台，继续组织开展江格尔文化旅游节、

那达慕大会、国际环塔拉力赛（和丰赛段）、格鲁吉亚国家舞蹈团演出、新华网无人机航拍大赛等主题会展活动，打造区域重大会展集聚地、活动主办地。争取到 2025 年，培育 3 个具有较高区域影响力的品牌会展活动。

推动发展商务服务业。积极发展法律、会计审计、信用中介、第三方检验检测认证、人力资源等商务服务业，提高专业化水平。大力发展战略规划、营销策划、广告服务、市场调查、管理咨询、信用服务等提升产业发展素质的专业服务。

第三节 促进生活性服务业品质化发展

适应居民生活水平提高和消费升级的需求，把握服务业开放和“智慧城市”建设的新机遇，鼓励和引导社会资本进入生活性服务业领域，培育和挖掘新消费增长点，推动生活性服务业向便利化和品质化发展，全面提升生活性服务业发展质量和效益，满足人民群众多样化、个性化、精细化、高品质的生活需求。

优化发展商贸流通业。加强现代商贸流通体系建设，优化城乡流通网络。合理规划流通基础设施布局，完善重点商圈、特色商业街区 and 社区商业中心，鼓励发展农产品批发市场、农产品冷链物流设施及农村商业网点，建立多层次商贸服务网络。加快培育文化体验店、品牌专卖店等高端业态，构建特色化、便利化的现代商贸服务体系。推动传统商贸流通企业利用互联网等先进信息技术进行升级改造，促进以互联网、信息化为基础的无店铺销售等电子商务应用。发挥实体店的服务、体验优势，与线上企业

开展深度合作。鼓励发展绿色商场，提高绿色商品供给水平。鼓励个性化、特色化、定制式商品服务应用。推进特色商业街建设，推动商旅文体融合发展。鼓励社区商业业态创新，打造“互联网+社区”公共服务平台。做好县、乡、村三级农村商贸物流网络建设，推进特色商贸小镇建设，鼓励建设和改造农产品产地批发市场、农贸市场、社区菜店等基础设施，加强农村商业网点建设。

突出发展文化服务业。着力提升文化服务内涵和品质，重点围绕江格尔文化扶持文化演艺、文化旅游、创意设计、民族工艺品、广告会展、数字文化等服务业态发展。加快江格尔文化产业园建设，打造成专业型、综合型、体验型文化产业园。延长博物馆、图书馆、体育馆等设施开放时间，丰富剧场夜间文化演艺活动品类，增加场次。加强文化对外开放。

大力发展家庭服务业。大力发展家政服务、社区服务、病患陪护、家庭用品配送等综合性基础家政服务，加快建立供给充分、服务便捷、管理规范、惠及城乡的家庭服务体系。落实新建社区商业和综合服务设施面积占社区总建筑面积比例不得低于10%的要求，加快对老旧小区生活服务设施提档升级，完善社区服务体系，合理配置果蔬市场、大众餐饮店、维修服务点、再生资源回收点等大众化服务设施，优化布局便利店、药店、专卖店等业态，充分利用互联网技术，拓展“微生活”“云社区”等新兴社区服务模式，促进个性化、精细化家庭服务发展。加快农村社区生活服务业发展，建立完善适合农村特点的购物、餐饮、废旧物品回收等服务体系。降低家庭服务业创业门槛，鼓励社会力量创办、发展

多种形式的家庭服务机构。推动房地产中介、物业管理、车辆保养维修等服务业规范化、标准化发展。

培育发展健康服务业。建立覆盖全生命周期、满足多元化需求的全民健康服务体系。大力发展社会办医，支持社会力量提供多层次多样化医疗服务，鼓励发展专业性医院管理集团。推进医疗服务下基层，推广家庭医生签约服务。支持中医药养生保健、医疗康复、健康管理、心理咨询等服务发展，支持康复医院、护理院建设，推动医养结合。积极发展蒙医、哈医为主的中医民族医药健康服务业，发挥民族特色中医药优势，努力让本地民族特色中医药走出去。探索发展民族中医保健与热泉旅游度假相结合的医疗旅游新健康服务业。积极发展智慧医疗，建立“互联网+医疗健康”新模式。

加快发展养老服务业。完善养老服务设施，以老年人社区居家照护为重点，推动发展小规模、多功能、专业化的嵌入式社区托养机构。推动养老服务业从基本生活照料向精神慰藉、康复护理、紧急救援、临终关怀等领域延伸发展。充分运用移动互联网、物联网等技术，提供养老服务的新业态和新模式。加强服务规范和行业监管，鼓励社会资本参与养老服务业发展，探索建立合格供应商制度和老年长期护理保险制度，不断提高养老服务能力。加快老年人日间照料中心、托老所、老年人活动中心建设，进一步完善农村互助幸福院建设，支持医疗机构与养老机构建设医养结合老年公寓。

鼓励发展教育培训业。鼓励社会力量兴办各类教育，积极发展种类多样、内容丰富的教育培训服务。支持社会力量兴办托育服务机构。支持民办教育扩大规模、提高质量，实现精细化、专业化品牌化发展。鼓励发展继续教育、职业教育、老年教育、社区教育、校外教育，创新发展技能培训、兴趣培训。大力发展互联网教育，开展远程教育和网络培训。

积极发展体育服务业。积极发展冰雪、篮球、足球、赛马、健身休闲等产业，推进摔跤、射箭等少数民族特色传统体育和竞技体育项目。主动寻求承接区域性品牌赛事活动的机会，进一步提升本地知名度。加大体育公园、健身步道、社区健身中心等建设，打造城市社区“15分钟健身圈”，推动体育场馆设施免费或低费向社会开放。加强县乡村全民健身公共体育场地设施建设。积极探索场馆资源有效利用，逐步完善场馆服务体系，推动体育赛事市场化运营，更好地满足群众体育消费升级需要。

健康发展住宿餐饮业。大力发展满足多层次、多样化、安全健康消费需求的住宿餐饮业，推进其信息化、标准化、规模化、产业化、品牌化发展。鼓励发展文化主题酒店和乡村民宿。积极发展特色餐饮、有机餐饮、农家乐等多样化业态，推进特色餐饮街区、美食街的建设。推进“互联网+住宿餐饮业”建设，促进住宿餐饮企业向养殖种植业等上游供应延伸，联合打造产供应链平台。引导餐饮业与文化产业的链接，深入挖掘本地餐饮文化，打造民族特色餐饮品牌。

文化旅游业：江格尔文化园旅游景区建设项目，中国漠西·热气球养生国际旅游度假区建设项目，玛纳斯盐湖景区建设项目，龙脊谷旅游景区建设项目，县游客服务中心建设项目（江格尔文化园、双山公园、东归文化园），和什托洛盖镇双山公园三期改造项目，沙漠公园建设项目，骆驼石高台旧石器遗址旅游景区建设项目，准噶尔古城旅游景区建设项目，白松森林公园旅游景区建设项目，布斯屯格牧场旅游风情园建设项目，夏孜盖乡农业旅游观光线路建设项目，查干库勒游客服务中心及配套设施建设项目，杰克旅游民宿新村建设项目，国家湿地海洋公园白桦林景区一期建设项目，红色事迹纪念馆建设项目，县文物修缮工程建设项目，县非物质文化遗产传习所（传承基地）建设项目，县非物质文化遗产展厅建设项目。

现代物流业：和布克赛尔镇冷链物流设施建设项目，托洛盖镇物流停车场项目。

科技信息服务业：和布克赛尔县智慧化改造项目（智慧社区、智慧校园、智慧旅游、智慧养老、云医院信息化、乡村大数据、网络安全等），城建档案数字化建设。

养老服务业：和布克赛尔县养老设施建设项目（新建养护院），县中心敬老院护理型床位提升改造和消防设施升级改造建设项目

体育服务业：赛马场扩建项目，滑雪场地建设项目，综合体育馆改造项目，农牧民体育健身工程建设项目，和布克赛尔镇全民健身场地建设项目，和什托洛盖镇公共体育场建设项目，和什托洛盖镇室内体育馆及配套设施工程建设项目，和什托洛盖镇昆德仑集中村百姓大舞台及全民健身广场建设项目，布斯屯格牧场文化体育广场建设项目，夏孜盖乡文化体育广场建设项目。

第七章 坚持扩大内需这个战略基点，加快融入新发展格局

坚定不移实施扩大内需战略，抓住和用好政策机遇，着力扩大有效投资、促进消费，构建交通运输、现代水利、电力、信息化“四大支撑体系”，主动融入新发展格局，为经济高质量发展提供动力。

第一节 构建交通运输支撑体系

建设地区级综合交通运输枢纽，“十四五”基本完成和布克赛尔县“铁、公、机”现代综合交通网络建设。**铁路**。优化铁路网络布局，加快推动和布克赛尔-布尔津和什托洛盖火车站 - 和什托洛盖镇 - 和布克赛尔至铁厂沟沿边及资源型铁路建设，带动兴边富民，促进沿边地区发展；加快推进和丰工业园区、白杨河矿区、沙吉海矿区铁路专用线建设。**公路**。国省干道重点升级改造 S225 线和布克赛尔-和什托洛盖段（高速）、S318 线乌图布拉克 - 阿拉山口（和布克赛尔县段（高速））、S343 线和布克赛尔-乌尔禾-铁厂沟（和布克赛尔县段（二级））；资源、产业道路重点支持改建和新建 X835 线（K86.2）- 夏子街盐场、G217 线（K350+282）- 新乌森盐场、G217 线伊克乌图布拉格岔口 - 沙吉海、白杨河矿区 - 沙吉海矿区、和丰工业园区 - 机场和什托洛盖镇 - 机场和什托洛盖镇 - 和什托洛盖火车站等项目；旅游道路重点支持 S318 线（K244+700）岔口 - 龙脊谷景区、龙脊谷景区 - 白杨河大峡谷景

区、新乌森盐场 - 盐湖景区、A 级旅游景区通达路等项目建设；农村公路重点支持撤并建制村通硬化路、农村公路提档升级（乡村旅游路、农村联网公路、美丽乡村公路）建设。**机场。**建成投运和布克赛尔机场，做好机场配套道路建设和空港物流园建设。推行“空铁联运”“公铁联运”，建设空公铁便捷的联程运输中转服务平台和快速通道，形成横贯东西、纵联南北、无缝衔接的综合立体交通网络。

专栏 5 交通设施重点项目

铁路：建设和什托洛盖镇至和什托洛火车站铁路，积极推动和什托洛盖站至铁厂沟铁路和布克赛尔至阿勒泰铁路前期工作，力争开工建设。

公路：升级改造 S318 线和布克赛尔县段（一级）、S225 线和布克赛尔-和什托洛盖段（一级），建设龙脊谷景区—白杨河大峡谷景区、新乌森盐场至盐湖景区、白杨河大桥至白杨河大峡谷、A 级旅游景区等一批旅游道路，建设 X835 线 K86.2—夏孜街盐场、S318 线（K211+065）—和什托洛盖镇—查和特乡、G217 线伊克乌图布拉格岔口—沙吉海和什托洛矿区、白杨河矿区等一批资源道路，对莫特格乡—套瓦契村等一批农村公路提档升级，建设机场快速路、玛纳斯火车站至玛湖镇道路、玛湖镇市政道路和什托洛盖镇西环路等，规划 G576（北屯至石河子）、S21（北屯至五家渠）连接线道路建设。

机场：加快推进和布克赛尔机场开工建设，做好机场配套道路建设和空港物流园建设。

第二节 构建现代水利支撑体系

以水利工程及配套设施建设为重点，加快建设一批水库枢纽和大中型灌区续建配套与节水改造工程，重点加快推进中型水库察和特水库改扩建工程，小型水库吉木沟水库建设工程，玛湖镇调水工程，和布克赛尔县抗旱应急水源工程，和布克赛尔县白和连接渠工程；北部灌区、查和特灌区和夏灌区和夏干渠等中型灌

区续建配套与现代化提升改造；和布克河、叶尔盖河小流域综合治理工程，和布克河夏孜盖乡段和什托洛盖镇昆德仑村段、莫特格乡防洪工程，吉木沟治理工程，和夏干渠、松树沟中型水闸除险加固工程，松树沟渠首改造工程，和什托洛盖镇供水、老旧供水管网更新改造、供水小站等农村饮水安全提升工程，以及水利信息化建设。构建以蓄水为基础、节水为关键、调水为补充的工程网络体系，切实解决工程性、结构性缺水问题，为经济社会发展提供可靠的水资源安全保障。

专栏 6 水利设施重点项目

水库：吉木沟水库工程，查和特乡察和特水库改扩建工程。

水资源优化配置：阿尔恰特至和布克河调水工程，和什托洛盖镇白杨河至和布克河调水工程，查干库勒乡松树沟至和布克河调水工程，铁布肯乌散乡乌克塔斯水库调水工程，铁布肯乌散乡乌克塔斯水库至和布克河调水工程，玛湖镇调水工程，和布克赛尔县抗旱应急水源工程。

灌区改造：北部灌区提升改造工程，夏察灌区水源连通工程，查和特灌区提升改造工程，和夏灌区提升改造工程，和夏干渠扩建工程，夏查引水干渠工程，查和特农业开发区场外引水干渠工程

除险加固：和夏干渠中型水闸除险加固工程，松树沟中型水闸除险加固工程。

农村饮水安全：和什托洛盖镇、查和特乡、铁布肯乌散乡、莫特格乡、伊克乌图布拉格牧场、查干库勒乡、巴音傲瓦乡、布斯屯格牧场、巴嘎乌图布拉格牧场、夏孜盖乡农村饮用水安全巩固提升工程，夏孜盖乡自来水改建提升项目。

防洪治理：和布克河夏孜盖乡桑木根拜兴村段和什托洛盖镇昆德仑村段和什托洛盖镇乌兰浩达村段、夏孜盖乡科克莫墩尼布湖村段、夏孜盖乡哈尔苏哈村段治理工程，和布克河小流域综合治理工程，吉木沟治理工程，莫特格乡防洪工程。

第三节 构建电力支撑体系

依托煤电油气风光储一体化示范区建设，加快淮北 750 千伏输变电工程及 220 千伏送出工程的配套建设，提升电力外送能力，

实现“北电南送”，并积极参与推进“疆电外送”第四通道前期工作。加强 220 千伏电网补强工程建设，提升联网断面输送能力。新增 220 千伏变电站布点，满足工业园区增量配电业务试点和白杨河矿区开发。解决 110 千伏网架结构薄弱问题，逐步形成 110 千伏线路链式、环网结构，满足新增负荷用电需求。加强农网改造升级，助力乡村振兴，全面融入“能源生产和消费革命示范区”能源发展战略。

专栏 7 电力设施重点项目

新建克拉玛依和布克赛尔通古特（陆东）220 千伏输变电工程，夏子街 220 千伏输变电工程、敖包特 110 千伏输变电工程、羊谷 110 千伏输变电工程、白杨 110 千伏输变电工程、阿德克 110 千伏输变电工程。扩建夏盐 110 千伏变电站 2 号主变、金丝 110 千伏变电站 2 号主变。实施莫特格 110 千伏变电站二期扩建工程、察和特 110 千伏变电站二期扩建工程、通古特（陆东）220 千伏变电站 110 千伏送出工程、塔城工业园 35 千伏变电站扩建二期工程、塔城巴音 35 千伏变电站（1 号主变）改造工程、塔城铁乡 35 千伏变电站（1 号主变）改造工程、塔城夏孜盖 35 千伏变电站主变改造工程、塔城新镇 35 千伏变电站（1 号主变）改造工程、和丰和什变—和城变 35 千伏线路改造工程、和丰达湖—新雅泰 35 千伏线路改造工程、和丰 35 千伏城铁线改造工程。实施 2021—2025 年 10 千伏及以下配网建设工程。

第四节 构建信息化支撑体系

以引进和技术创新为驱动，以信息网络为基础，积极推进 5G、大数据、工业互联网、物联网、云计算等新一代信息技术融合创新和发展应用项目建设，加快推进新型基础设施体系建设。加快 5G 网络等信息基础设施建设和商用步伐，按照“一体规划、分步实施、全面覆盖”思路，以和布克赛尔镇和什托洛盖镇为双核心带

动 5G 应用，工业、文化旅游业率先建设及应用 5G 网络，聚焦工业园区和 A 级以上旅游景区游客集中区域与 5G 建设应用的深度融合。发挥新型城镇化和乡村振兴的带动作用，加快补齐市政工程、农业农村、公共安全、生态环保、公共卫生、现代物流、物资储备、防灾减灾、民生保障等领域的信息化短板，支持有利于城乡区域协调发展的重大项目建设。

专栏 8 信息化设施重点项目

实施和布克赛尔县智慧化改造项目，包括智慧社区、智慧旅游、智慧养老、智慧校园、云医院、乡村大数据、网络安全等平台建设。

第五节 着力促进消费

增强消费拉动经济的基础作用，顺应消费升级趋势，完善促进消费体制机制，提升传统消费，培育新型消费，适当增加公共消费。稳定衣食住行基本消费价格、提升居民消费能力，推进消费向信息化、个性化、智能化、文化需求等方面转变，促进传统消费结构升级和稳定增长。培育城乡消费环境，进一步完善商贸街市、夜间消费、农贸市场、农牧区商业网点功能建设，发展农村连锁经营，促进工业品下乡和农产品进城双向流通，激发消费潜力。进一步扩大电商进农村覆盖面，完善流通体系，降低企业流通成本，引进社会资金建立新媒体直播基地，大力发展“互联网+联动消费模式，发展无接触交易服务，促进线上线下消费融合发展，开拓城乡消费市场。以智能、绿色、健康、安全的消费需求为导向，努力促进信息消费、绿色消费、文化旅游、健康养老等

新消费，鼓励消费新模式新业态发展，推动消费转型升级。做好保障房、医疗、生育、教育、公共交通、文化体育等公共消费服务。发展服务消费，补齐服务消费短板，放宽服务消费领域市场准入，提升餐饮、家庭、医疗、交通、通信、文化娱乐等服务性消费水平；落实带薪休假制度，扩大节假日消费。

第六节 主动融入新发展格局

找准和布克赛尔县在国内大循环和国内国际双循环中的位置和比较优势，把构建新发展格局同塔城重点开发开放试验区建设有机衔接起来。立足疆内国内市场，优化供给结构，改善供给质量，提升供给体系对需求的适配性，重点打造新疆重要能源保障基地。依托丰富的有机农牧业资源，突出重点、示范引领，注重“三品”（品种、品质、品牌），坚持“四化”（产业化、绿色化、特色化、数字化），确保农村增力、农业增效、农民增收，为国内大循环提供农业和粮食安全保障。依托丰富的煤炭、石油天然气、盐资源以及风能、光能资源，积极推动传统能源开发利用转型升级，大力培育新能源产业。破除妨碍生产要素市场化配置和商品服务流通的体制机制障碍，积极打通农副产品物流运输通道，畅通粮食和能源国内大循环。充分发挥区位优势，在农副产品、新能源、新材料以及装备制造等重点产业领域，发展开放型经济，拓展开放空间，更好地利用国内国际两个市场两种资源，优化进出口商品结构、贸易方式，提高出口产品质量，扩大出口规模，增加优质产品进口，参与国内国际双循环。用好边民互市落地加

工产业政策，积极扩大活畜、肉制品、油料等农副产品进口落地加工。充分发挥和什托洛盖镇地区级综合交通枢纽的优势，强化公路、铁路、民航等运输方式有机衔接，整合区域内现有物流资源，加快货运场站、多式联运中转、区域分拨配送、集疏运体系、物流综合信息平台等配套基础设施建设，推进传统物流向现代物流转型，建设货运枢纽型、生产服务型、商贸服务型的综合性物流园区，发展多式联运物流、供应链物流、仓储配送物流、冷链物流、电商物流、绿色物流等。

第八章 坚持扩大对内对外开放，建设开放和布克赛尔

紧抓建设重点开发开放试验区是塔城地区重大的战略机遇、宝贵的政策机遇、特殊的历史机遇，以“四个有利于”（有利于深化与周边国家全面合作，加快建设丝绸之路经济带核心区，推进共建“一带一路”高质量发展；有利于打造我国西北地区重要的国际合作平台，促进生产要素集聚，增强内生发展动力，形成沿边地区新的经济增长极；提高城市承载能力，促进稳边安边固边；以实现“四大战略定位”（建成丝绸之路经济带的重要支点、深化与中亚国家合作的重要平台、沿边地区经济发展新的增长极）为目标，围绕“一核两廊三区”（塔城市全境作为核心区，塔北和塔南两大经济走廊，现代农牧业发展示范区、制造业创新发展示范区和生态文化旅游示范区）空间布局，全方位、多层次地深度参与到试验区建设中，释放开发开放新活力。

第一节 深度参与试验区建设

坚持规划先行、谋定后动，将和布克赛尔“十四五”规划和二〇三五年远景目标的建议与试验区建设相衔接，全力做好“大胆尝试、用足政策、项目布局”三篇文章，全方位、多层次的深度参与到试验区建设之中。围绕试验区“一核两廊三区”空间布局，实施“四·五”产业发展战略，打造党的二十大产业基地，建成“三区”，加快融入丝绸之路经济带核心区建设。加快推动和什托洛盖站—和布克赛尔—铁厂沟和布克赛尔至布尔津铁路建设，建成投运和布

克赛尔机场，畅通对外联系通道，推进区域综合交通网互联互通。积极参与国家大型石油储备基地建设，推进区域油气管网互联互通。实现“北电南送”，推进“疆电外送”第四通道配套火电项目建设，提高区域电力交换和供应保障能力。因地制宜积极开发风电与光伏发电，协同推动区域新能源设施建设。完善合作平台与协作机制，推进区域科技、教育、医疗、卫生和产业互补对接。

第二节 丰富对外开放载体

打好资源、文化、民族三张牌，建好“三区”，大力提升有机农牧产品、江格尔特色文化旅游小镇知名度，充分利用中国—亚欧博览会、巴克图论坛，积极参与和利用“一带一路”国际合作高峰论坛、进博会及西安西洽会、厦门投洽会、成都西博会等平台，努力开拓与国内及其他国家的交流合作。不断提升贸易洽谈会、体育赛事、展览会、博览会等大型活动的层次和水平，打造多元开放平台。

第三节 打造试验区经济发展增长极

面向国内国际两个市场、利用国内国际两种资源，着力打造自治区高效有机农牧业示范区、自治区煤电油气风光储一体化示范区和自治区级全域旅游示范区，构建起以有机农牧业、新能源、新材料、先进设备制造、文化旅游为支撑的特色优势产业体系，提升经济内生动力。全面推进各领域数字化、信息化基础设施建设，提高 5G 网络覆盖面，推动 5G 在工业制造、文化旅游、农业

生产、交通运输、能源开发利用等领域应用。坚持“引进来”与“走出去”并重，进口与出口、货物贸易与服务贸易、引进内资外资与对外投资协调发展，大力吸引国内外资金、技术、人才等要素汇集和布克赛尔。

第九章 坚持全面深化改革，建设活力和布克赛尔

坚持和完善社会主义基本经济制度，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，完善产权制度和要素市场化配置，推动有效市场和有为政府更好结合。与时俱进全面深化改革，为融入新发展格局注入动力活力。

第一节 充分激发各类市场主体活力

毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。实施国有企业改革三年行动，推进落实中国特色现代企业制度，加快国有经济布局优化和结构调整，积极稳妥深化混合所有制改革，健全市场化经营机制，分层分类深化国企改革，推动产业向专业化集中、资本向重要行业和关键领域集中，探索区域国资监管运管新模式，聚焦管资本深化国资监管机构职能新转变，形成以管资本为主的国有资产监管体制，推动国有企业公平参与市场竞争，抓好国企改革专项工程，加强国有企业党的领导，紧盯优势资源，在能源、交通、旅游等领域，培育壮大一批国有投资集团。实施行业龙头培育工程，重点支持一批有实力、带动力强的民营企业，鼓励各类民营企业整合重组，促进形成产业集群。开展帮扶民营企业专项行动，构建亲清政商关系。落实企业减负惠企政策，维护民营企业合法权益。坚持“非禁即入”原则，全面落实民营企业市场准入政策，落实民营企业联系制度、联席制度、诉求反映和权益维护机制，畅通“政企、银企、

企企”间交流互通机制，推动企业创新发展。

第二节 推进财税金融体制改革

强化财政管理，加快建立现代财政制度。深化预算管理体制
改革，加快财政支出标准化建设、强化预算约束和绩效管理，积
极稳妥推进财政事权与支出责任划分改革，形成财政事权与支出
责任和财力相适应的制度，增强基层公共服务保障能力。加强财
政资源统筹和中期财政规划管理，加大对重点领域、重点项目和
关键环节的财政保障力度。推进税收制度改革，落实减税降费政
策，推进实施高质量发展的财税政策。健全防范化解重大金融风
险的长效机制，守住不发生系统性金融风险的底线。

第三节 深化投融资体制改革

完善政府投资管理制度，深化政府投资项目报建审批改革，
大力压缩投资审批环节。加大投资项目在线审批监管平台运用力
度。不断健全完善投资运行监测预警体系、投资监管执法体系、
投资社会服务体系。发挥投资的关键性作用，加强和改进政府投
资管理，有效激发市场主体动力活力。调整优化政府投资方向和
方式，发挥政府投资对社会资本尤其是民间资本的引导带动作用，
提高政府投资资金的使用效率。规范有序推进政府和社会资本合
作，按照合作共赢、风险共担的原则，调动社会资本尤其是民间
投资的积极性，拓宽补短板领域尤其是基础设施和公共服务项目
的投融资来源。加强政银企合作，着力解决民营企业和中小微企

业融资难、融资贵问题，促进经济健康快速发展。

第四节 加快高标准市场体系建设

坚持保护产权、维护契约、统一市场、平等交换、公平竞争的基本导向，健全归属清晰、权责明确、保护严格、流转畅通的现代产权制度。开展高标准市场体系建设。严格落实全国统一的市场准入负面清单制度，全面推进市场主体注册准入改革，推动“非禁即入”普遍落实，形成公开透明的市场准入环境。深入推进“双随机、一公开”市场监管，健全信用信息归集机制，强化部门联合激励惩戒，加快推进市场主体信用体系建设。建立打击假冒伪劣商品长效机制，健全完善整治虚假违法广告工作联动机制。推行新产业新业态包容审慎监管，推动从“严进宽管”向“宽进严管”转变，切实提升市场综合监管能力。健全产权执法司法保护制度。深化资源性产品价格改革，推进输配电价改革。推进土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场化改革。健全要素市场运行机制，完善要素交易规则和服务体系。

第五节 持续优化营商环境

强化市场意识、法治意识、服务意识，持续深化“放管服”改革，努力建设一流营商环境。继续简政放权、加快政府职能转变，全面实行政府权责清单制度积极推进“多证合一、一照一码”商事制度改革，全面履行“双告知”职责，优化办事流程减少审批环节，提高办事效率，把良好营商环境体现到对各类企业和群众的优质

服务上。开展营商环境专项整治，大力整治不作为、慢作为、乱作为、假作为问题，整治落实政策不到位、损害市场主体合法权益等问题，推动营商环境不断优化，切实用优良的资源吸引投资者，用优质的服务激励投资者，用完善的制度保护投资者。破除中介服务垄断，依法依规对中介服务及收费清单实行动态管理。继续推进行政许可目录化管理，做到目录之外无审批，破除不合理限制和隐性壁垒，依法保护各种所有制经济权益。按照“互联网+政务服务”要求，规范和统一行政许可审批流程、审批条件、申请材料、办理时限、裁量标准等。落实惠企政策，加强要素保障，精准优质服务，推动大中小各类企业充分竞争，国企民企混合所有制企业和个体工商户协同并进、全面发力，推动各类市场主体发展壮大。

第十章 坚持优化国土空间布局，加快推进新型城镇化

坚持新发展理念，突出区域协调发展战略、主体功能区战略、新型城镇化战略，健全区域协调发展体制机制，构建高质量发展的国土空间布局和支撑体系，提升以人为核心的新型城镇化水平。到 2025 年，全县常住人口城镇化率达到 77% 以上。

第一节 优化国土空间开发保护新格局

立足县域资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价，发挥区域比较优势，统筹划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，逐步形成城镇化地区、农牧产品主产区、生态功能区三大空间格局，优化区域重大基础设施布局、重大生产力布局、重大公共资源布局，构建主体功能明显、优势互补、高质量绿色发展的国土空间开发保护新格局。优化城镇空间，构建“一轴两带双心双组团多节点”（一轴：县城和什托洛盖镇、和丰工业园构成城镇联动发展轴。两带：以县城为中心打造西向塔城重点开发开放试验区；以和什托洛盖镇为中心打造南向克拉玛依、奎屯，东向阿勒泰地区的奎阿区域发展带。双心：建设和布克赛尔镇行政服务中心和什托洛盖镇经济中心。双组团多节点：培育若干小城镇和美丽乡村，全面提升城镇化质量，推动经济和人口向中心城镇高效集聚。优化生态空间，构建“两屏两汇多廊”（两屏：北部水源涵养屏障区和南部防风固沙屏障区；两汇：玛纳斯湖汇流区和布克湿地汇流区）的生态空间布局，推动生态功

能区把发展重点放到保护生态环境上，增加生态产品供给，因地制宜引导生态功能区人口逐步有序转移，保障生态安全新格局。优化农业空间，优化“中部农业种植、两翼牧业发展区”的农业空间布局，因地制宜推动农产品主产区农业生产能力和现代农业设施装备建设，提升农业农村现代化水平，形成农业空间提质增效新格局。

第二节 支持沿边乡镇建设

按照要素有序自由流动、主体功能约束有效、基本公共服务均等、资源环境可承载的要求，创新区域合作体制机制，增强区域发展协同性、联动性、整体性，加快推进沿边乡（镇）场发展，全面落实国家、自治区支持边疆民族地区的优惠政策，积极争取国家和自治区财力分配、重大基础设施建设配套资金安排和重大民生项目投入向沿边乡（镇）场倾斜，促进沿边城镇经济社会结构调整，完善产业空间布局，提高经济发展质量和效益；加快交通水利、能源、信息等重大基础设施建设，破解发展瓶颈制约。加强特色产业集群和产业集聚园区建设，形成产业发展的重要平台和经济增长点，统筹推进兴边富民与稳边固防。

第三节 实施新型城镇化战略

抢抓未来五年自治区深入实施新型城镇化战略，增强协调发展、联动推进意识，围绕试验区建设统筹城镇规划、建设、管理，合理确定城镇规模、人口密度、空间结构，转变城镇发展方式，

强化产业支撑，形成规模适度、功能完备、布局合理的城镇体系，促进中心乡镇、一般乡镇协调发展，提高人口、经济承载能力和辐射带动能力。推动产城融合发展，分类引导城镇产业布局，促进人口与产业协同集聚、产业发展与城镇建设有机融合。实施城市更新行动，加快城镇老旧小区改造和社区建设，加强城镇公共交通、市政设施、地下管网建设，建设海绵城镇、韧性城镇，推进城镇生态修复、功能完善工程。加强绿色城镇、智慧城镇、人文城镇建设，提高城镇治理能力。深化户籍制度改革，全面放开城镇落户条件，有序推进农业转移人口市民化。

第四节 推动城乡融合发展

完善城乡融合发展体制机制，强化以工补农、以城带乡，形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。推动城乡基础设施统一规划、建设和管理，促进基础设施向农村延伸、公共服务向农村拓展、资源要素向农村倾斜、现代文明向农村辐射。提升乡村教育、卫生、文化服务水平，促进城乡基本公共服务普惠共享，进一步推进城乡要素融合、服务融合、经济融合。

健全城乡要素合理配置机制。完善人才返乡入乡创业激励机制。鼓励引导人才向边远地区和基层一线流动，吸引各类人才返乡入乡创业。建立社会人才服务乡村机制，推动职称评定、工资待遇等向乡村一线倾斜，建立职称“双轨运行”“直评直聘”等机制。完善农村土地制度。稳妥推进农村土地征收、集体经营性建设用

地入市、宅基地制度改革试点。扎实推进房地一体的农村集体建设用地和宅基地使用权确权登记颁证。完善农村金融服务体系，支持县域农村信用联社改制为农村商业银行，支持符合条件的社会资本参与设立村镇银行，服务农业农村。

推动城乡基本公共服务普惠共享。健全全民覆盖、普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系，推动公共服务向农村延伸。推动优质教育资源城乡共享。实施城乡义务教育学校联盟捆绑发展，推进“集团化办学、捆绑式发展”办学模式，缩小城乡之间、校际间的差距。推动建立农村幼儿园与城市优质幼儿园“城乡联盟共同体”，加强包联帮扶，促进农村学前教育保教质量提升。健全医疗卫生网络化服务运行机制，构建县乡村三级联动的县域医疗服务体系。鼓励县医院建立对口帮扶、巡回医疗和远程医疗机制，积极发展面向农村的远程医疗和线上线下相结合的智慧医疗。推动文化资源重点向乡村倾斜，建立文化结对帮扶机制，推动文化工作者和志愿者等投身乡村文化建设。完善统一的城乡居民基本医疗保险制度、大病保险和基本养老保险制度，做好社会保险关系转移接续，连通国家政务服务平台为统一入口的社会保险公共服务平台。

推进城乡基础设施一体化发展。推动城乡基础设施互联互通，完善县乡村规划，促进城镇供排水、供暖、供气、垃圾处理等重要市政公用设施向城郊乡村和中心镇延伸。推动城乡路网一体化设计，加强县城周边区域公路与城乡道路高效对接，推进城乡交通一体化示范工程建设，加强中心镇与骨干交通节点的联系，真

正让城乡之间的人员、商品流动起来。统筹规划城乡污染物收运处置体系，着力改善农村人居环境。支持将城乡基础设施项目整体打包，实行一体化开发建设。合理确定城乡基础设施统一管护运行模式，将城乡道路等公益性设施管护运行投入纳入一般公共预算，按照“县道县管、乡村道乡管”的农村公路养护管理机制，开展“路长制”管理改革试点。

专栏9 城乡基础设施重点项目

道路：和布克赛尔县背街小巷市政道路建设项目，和布克赛尔县市政道路及附属设施建设项目，和什托洛盖镇市政道路建设项目，和布克赛尔县和布克河和什托洛盖镇段道路综合治理项目，和布克赛尔县灭西提巷、库甫路及规划五路棚户区道路建设项目，和布克赛尔县和布克街、哈尔嘎图路等维修改造建设项目，和布克赛尔县敖包特街、东归路维修改造建设项目。

客运站、停车场：和什托洛盖镇二级客运站建设项目，和布克赛尔镇停车场建设项目，和什托洛盖镇停车场建设项目，和布克赛尔县市政交通设施公共停车场项目。

供排水：县城污水处理厂扩建项目，和什托洛盖镇供水改扩建项目，和布克赛尔镇和什托洛盖镇供排水管网改造工程，和布克赛尔县主排水改扩建工程，玛湖镇市政给排水建设项目，阿尔恰特水厂改扩建及附属工程，老工业园区供排水工程。

供热：和布克赛尔县集中供热新建热源点及附属设施建设项目，和布克赛尔县供热管网改造项目（二期）建设项目，和什托洛盖镇供热管网改造建设项目。

燃气：和布克赛尔县燃气管网建设项目。

生活垃圾处理：县城生活垃圾处理二期工程，和布克赛尔县生活垃圾分类收集转运一体化设施、无害化终端处理处置设施建设项目，和布克赛尔县两镇餐厨废弃物资源化利用和无公害处理能力建设项目，和布克赛尔县环境整治设备采购项目，和布克赛尔县片区生活垃圾处理设施。

供电：和布克赛尔县两镇电缆下地改造工程。

美化亮化：和什托洛盖镇 217 国道及 225 省道入镇口道路两侧风貌改造建设项目，伊尔干河景观亮化工程，和什托洛盖镇镇区巷道亮化建设项目。

老旧小区改造：和布克赛尔县老旧小区改造建设项目，和布克赛尔镇和什

托洛盖镇老旧小区改造配套基础设施建设项目。

综合管廊：和布克赛尔县城市综合管廊项目，和什托洛盖镇地下管廊建设项目。

第十一章 坚持深入实施文化润疆工程，建设文明和布克赛尔

坚持以社会主义核心价值观为引领，扭住“举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象”使命任务，努力开创社会主义文化繁荣兴盛新局面，为全面建成和谐幸福和布克赛尔提供强大的思想保证、精神动力和文化支撑。

第一节 深入实施文化润疆工程

第四节 提高社会文明程度

坚持把社会主义核心价值观贯穿文化润疆工程始终，推动适应新时代要求的思想观念、精神面貌、行为规范，提高社会文明程度。实施铸魂立德建设工程。推进新时代公民道德建设，坚持立德树人，持续深化道德实践活动。加强新时代文明实践中心建设，建立完善文明实践中心、所、站、点四级联动机制，布局文明实践阵地网络。建立健全志愿服务管理机制，推动志愿服务制度化常态化。把社会主义核心价值观宣传贯彻到城市建设之中，打造中华文化主题公园、主题广场、主题街道。加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史宣传教育。加强思想道德建设，全面深化群众性精神文明创建活动，积极发挥工会、共青团、妇联等人民团体和社会组织作用，不断提升社会文明程度和公民文明素质。实施网络文艺精品创作和传播计划，培育积极健康、向上向善的网络文化。

第五节 提升公共文化服务水平

推进文化产业供给侧结构性改革，积极争取国家、自治区文化产业发展专项资金，推进公共文化服务标准化、均等化建设。实施基层基础夯实工程。把中华优秀传统文化融入基层基础和数字化公共场所建设中，健全县、乡、村三级公共文化服务网络，实施文化惠民工程。实施中华民族视觉形象建设项目，围绕富集中华文化元素、新疆特色和布克赛尔特点，打造历史文化名城名镇名村和文化街区、名人故居。完善、命名一批爱国主义教育基地。实施文艺精品创作工程。实施精品战略，充分挖掘和布克赛尔特色文化，坚持尊重差异、包容多样、相互欣赏，推出一批具有中华文化底蕴、彰显优秀民族文化特色、符合现代文明理念的精品力作。实施干部素质提升工程。坚持统筹兼顾、注重结合，不断掌握新知识、熟悉新领域、开拓新视野，持续提升综合素质。加大文化艺术领军人才和青年拔尖人才培养，培育一批文艺新人。健全人才引进机制，确保各类人才引得进、留得住、用得好。推动“送文化”与“种文化”有效衔接，探索竞赛模式，广泛开展群众性文化活动和全民健身运动。

第六节 积极发展现代文化产业

坚持把社会效益和经济效益相统一，推动“文化+”融合发展，加快推进和布克赛尔文化产业发展。实施文化产业培育工程。积极推动文化产品供给、产业创新、资源整合，不断培育做大文化

产业，以江格尔特色文化旅游小镇、江格尔文化产业园区等融合载体，培育新型文化业态，促进文化产业和旅游、体育、科技融合发展，提升文化产业竞争力。实施特色文化产业创新培育项目，发展和布克赛尔特色文化产业，打造特色文化品牌，形成文化与经济社会同步发展，与现代化建设优势互补发展的新格局。做大做强新闻出版业，巩固提高党报党刊、广播电视、重点新闻网站的优势地位，加快网络媒体和数字出版业发展，打造具有竞争力的传媒企业。开展群众性精品文化活动，提升和布克赛尔公共文化服务水平，建立政府主导与社会参与相统一、多层次、多元化的文体活动工作体制，确保各项文化工程落实落地。实施文旅深度融合发展工程。努力形成既能体现和布克赛尔个性又能彰显内涵的文旅景区，用文化的理念发展旅游、用旅游的方式传播文化。实施文旅产业项目建设，坚持“文旅+项目”融合，建立和布克赛尔旅游景区项目库，规划好方向和目标，推进资源整合、项目实施、工程建设等融合发展。开展文旅宣传推广，大力开展宣传推介活动，吸引疆内外游客来和布克赛尔观光旅游，吸引客商来和布克赛尔投资文旅项目。开展文旅品牌活动，依托节庆类大型活动，打造综合性旅游节庆品牌。充分利用和布克赛尔独特的地缘优势和人文资源优势，坚持文化“走出去”与“引进来”相结合，开展文化交流互鉴。

第七节 确保意识形态领域绝对安全

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，牢牢掌握意识

形态工作领导权。实施意识形态守正工程。持续开展舆论斗争，理直气壮地开展意识形态反分裂斗争教育，把各族干部群众紧紧地团结在一起、凝聚在一起，夯实意识形态阵地，落实意识形态工作责任制，加强意识形态阵地建设管理，分析研判意识形态领域管辖阵地风险源，明确风险点和防范措施，打造钢铁般的意识形态阵地。深入推进“扫黄打非”，落实审读工作责任，完善新闻舆情预警协调联动机制，坚决维护意识形态领域安全。强化涉疆舆论斗争，精准有效做好境外媒体记者采访服务管理工作，牢牢掌握舆论引导的主动权和主导权。

第八节 增强和布克赛尔文化影响力

以内容建设为根本、先进技术为支撑、创新管理为保障，推动和布克赛尔文化的知名度和美誉度进一步提升。**实施舆论引导强化工程。**推进媒体深度融合，打造形态多样、手段先进、竞争力强的新型主流媒体。实施广电润疆，以项目为抓手，以实际效果为导向，提升广播电视引领力、传播力、影响力。用好“学习强国”平台，在激活人气、供稿上量、健全机制上下功夫，充分展示和布克赛尔多元一体文化特点和优势。**实施对外宣传发力工程。**打造和布克赛尔具有特色和整体影响力的外宣品牌，讲好和布克赛尔故事、传播和布克赛尔声音，真实立体宣介和布克赛尔。开展主题外宣活动，提炼和布克赛尔各项社会事业发展背后的故事，展现和布克赛尔经济社会取得的巨大成就、各族群众生活水平显著提升。制作有深度、有影响力的外宣产品，统筹外宣渠道，开

展全方位、多角度、常态化的宣传。

第十二章 坚持加强生态文明建设，建设美丽和布克赛尔

坚持绿水青山就是金山银山、冰天雪地也是金山银山的理念，尊重自然、顺应自然、保护自然，深入贯彻执行可持续发展战略，全力保护县域良好生态环境，坚持生态优先、绿色发展，持续推进污染防治，加强生态系统保护和修复，推动绿色低碳循环发展，推进资源节约集约利用，促进经济社会发展全面绿色转型，着力建设天蓝地绿水清的美丽和布克赛尔。

第一节 持续深入推进污染防治

坚持把解决影响可持续发展和损害群众健康的突出环境问题作为民生优先领域，坚决打好蓝天、碧水、净土保卫战，全面改善城乡环境质量。

持续开展大气污染防治。坚决打赢蓝天保卫战。继续加大火电、水泥、石化等工业污染防治，实施工业污染源全面达标排放计划。加快燃煤锅炉升级改造，持续淘汰分散燃煤小锅炉。推进油品配套升级，加强车辆环保管理，积极推广新能源车。加强沙尘天防治，加强扬尘、露天矿山综合治理，开展餐饮油烟污染治理，加强农业大气氮污染防治。建立和完善大气污染预警应急体系，积极应对重污染天气。到 2025 年，县城空气质量优良天数比率达到 95%以上。

持续开展水污染防治。坚决打好碧水保卫战，推进工业、农业、生活和水生态系统治理。强化石油开采及炼化、煤化工、盐

化工等重点行业企业水污染治理与监管，建立入河排污总量控制制度和水功能区监督管理制度，实施工业企业排放全面达标计划。治理城市黑臭水体，推动城镇污水处理厂改造升级，加快工业园区污水处理设施和配套管网建设，强化和布克河入河排污口的整治监管。实施水源地保护工程，开展饮用水源地保护区划定及规范化建设，开展集中式饮用水水源地环境保护专项行动，保障饮用水安全。到 2025 年，县城污水处理率达到 100%，地表水达到或好于Ⅲ类水体比例控制在地区约束指标内。

持续开展土壤污染防治。坚决打好净土保卫战，开展土壤污染隐患治理与排查，有序推进土壤污染治理与修复工程，确保全县土壤环境安全。加强重点行业企业监管，强化涉重金属污染防控，加强一般工业固体废物处理处置，提高危险废物处理水平，加强油气、煤炭等资源开发集中区域土壤环境风险管控，开展问题尾矿库整治，全力推进矿山复垦工作。开展农用地土壤环境质量类别划分试点，开展耕地土壤污染等级评估，实施受污染耕地安全利用试点示范。完善生活垃圾收集储运系统，在城镇建成区全面推广密闭化收运，实现干、湿分类收集转运，优化新建垃圾填埋场空间布局，开展非正规垃圾填埋场治理。严格建设用地土壤污染风险管控，建立建设用地准入管理制度，以关闭或搬迁的重点行业企业用地为重点，开展建设用地土壤污染治理与修复试点示范。到 2025 年，全县受污染耕地安全利用率保持 98%以上，秸秆、粪污收集利用率均达到 80%以上。

加强生活垃圾处理。全面推进城镇生活垃圾分类体系建设，

推进城镇生活垃圾综合处理园区建设，实现城市生活垃圾分类投放、分类收集、分类运输和分类处置，县城生活垃圾无害化处置设施全覆盖，鼓励县中心城镇餐厨垃圾分类收运和处理。提高农村生活垃圾无害化处理水平。促进生活垃圾资源化利用，积极发展垃圾生物堆肥，统筹规划、鼓励建设垃圾焚烧发电设施，严格规范、逐步减少垃圾填埋处理方式。到 2025 年，全县城镇生活垃圾无害化处理率达到 90% 以上，农村生活垃圾处理率达到 85% 以上。

加强环境风险防控。加强常态化生态环境风险管理，严密防控涉及核辐射、重金属、危险废物、有毒有害化学物质等重点领域环境风险，严守环境安全底线。加强危险废物环境监管，统筹推进危险废物（医疗废物）集中收集和处置设施建设，提高危险废物处置能力。依法加强环境保护监督管理，完善生态环境监测体系和生态环境监测网络，提升生态环境监测质量。

加强医疗废弃物综合治理。提升现有医疗废弃物集中处置设施的处置能力，建立和完善医疗废弃物集中处置的区域协作机制和利益补偿机制。按照“闭环管理、定点定向、全程追溯”的原则，明确医疗机构分类收集处理以及企业回收利用的工作流程、技术规范和要求，促进医疗废弃物减量化。

专栏 10 污染防治重点项目

县城污水处理厂扩建项目，县城生活垃圾处理工程二期建设项目，和布克赛尔县污水处理设施及再生水利用建设项目，和什托洛盖镇污水资源化利用中水回用管网建设项目，和布克赛尔县中水回用综合利用建设项目，和布克赛尔县生活垃圾分类收集转运一体化设施、无害化终端处理处置设施建设项目，和布克赛

尔县两镇餐厨废弃物资源化利用和无公害处理能力建设项目，和布克赛尔县新建废弃物规范回收网点和分拣中心建设项目，和布克赛尔县两镇新建建筑垃圾集中无害化处理和资源化利用建设项目，和布尔克赛尔县城区建城区硫化碱污染治理项目。

第二节 加强生态保护和修复

坚持保护优先、自然恢复为主，推进自然生态系统保护与修复，着力构筑生态安全屏障，不断提升生态系统质量和稳定性。

保护重要生态系统。强化天然林保护和抚育，建立全面保护、系统恢复、用途管控、权责明确的天然林保护修复制度体系，维护天然林生态系统的原真性、完整性，确保天然林面积逐步增加，质量持续提高，功能稳步提升。完善草原生态环境保护相关制度建设，落实草原奖惩制度，全面推进天然草原保护，加强退化草地治理，提升草原灾害防控能力，重点实施草原沙化治理、草原防灾减灾等工程。重点实施好和布克赛尔国家湿地公园湿地保护修复工程，落实自然保护地整合优化工作，实施自然保护地勘界立标工作，积极争取国家、自治区在自然保护地保护管理、科研监测和基础设施等方面的投入力度，依据国家修订的自然保护地相关法律法规，积极配合自治区制定的自然保护地实际管理办法和管理制度，推行“一地（自然保护地）一法（管理办法）”。深入开展国土绿化行动，继续实施三北防护林建设工程，大力开展平原农区防护林、城镇防护林、工业园区防护林、村庄绿化美化和绿色通道建设，提高平原防护体系综合功能，稳定绿洲生态。积极开展山水林田湖草原系统生态保护修复与治理，实施以国家

公园为主体的自然保护地体系建设、退化草地人工种草生态修复项目。到 2025 年，森林覆盖率达到 11%以上。

开展重点区域综合治理。持续开展防沙治沙工程，实施好沙化土地封禁保护工程。加强和布克河、白杨河流域等重点区域水土流失综合治理。实施和什托洛盖等矿区生态建设与修复工程。实施和布克河、白杨河等重要河流水源涵养、水土保持工程，推进河流生态治理与恢复。开展生物多样性调查和评估，实施濒危野生动植物拯救和野生动植物迁徙地保护，启动生物多样性保护示范项目。

专栏 11 生态保护和修复重点项目
10 万亩三北防护林封育工程，退牧还草项目（天然草原围栏 100 万亩、退化草原改良 0.5 万亩、舍饲棚圈 1500 座、毒害草治理 2.5 万亩），人工造林 1500 亩，林业有害生物防治 10 万亩，湿地保护修复工程，野生动物救护站建设项目，防火物资库建设项目。

第三节 推动绿色低碳循环发展

严格执行国家绿色产业指导目录标准，实施生态环境准入清单管理。完善生态环境保护、节能减排约束性指标管理，优化能源消费结构，严格控制能源消费增量，深入推进“电化和丰”“气化和丰”，鼓励以电能、燃气替代为主的能源消费，推动能源清洁低碳安全高效利用，建设绿色和布克赛尔。支持绿色技术创新，加快发展节能环保、清洁生产产业，推进重点行业和重要领域绿色化改造，促进制造业绿色转型升级，打造绿色产业链，创建一批国家级、自治区级绿色工厂、绿色园区。进一步推广农业废弃物

资源化、农作物秸秆、畜禽养殖废弃物资源化综合利用，发展绿色低碳循环农业。实施绿色建筑行动计划，落实绿色建筑标准及认证体系，加快既有建筑节能改造，发展绿色建材，强力推进建筑工业化。开展绿色生活创建活动，大力宣传低碳发展理念，倡导简约适度、绿色低碳生活方式。完善生活垃圾分类收集设施网络和运输体系，提升生活垃圾焚烧、生化、填埋等设施建设管理水平。持续从源头上促进生活垃圾减量，提高生活垃圾资源化利用水平。加快构建废旧物资回收体系和分类处理系统，加强废旧物资循环利用和无害化处置，推进低碳城市、低碳社区试点示范项目。加快新能源汽车推广应用，改善步行、自行车出行条件，倡导绿色出行。加快绿色金融、绿色贸易、绿色流通等服务体系建设，落实绿色发展政策法规体系，创建奖补措施。

第四节 推进资源节约集约利用

牢固树立节约集约循环利用的资源观，严守资源利用上线，实施能源消耗总量和强度双控制度，推进资源全面节约和循环利用，实现生产系统和生活系统循环链接。

加强水资源管理和节约利用。落实最严格的水资源管理制度，严守水资源利用“三条红线”。实施国家节水行动，以水定产、以水定城，建设节水型社会。严格实行区域流域用水总量和强度控制，健全县、乡（镇）用水总量和用水强度控制指标体系，完善主要农作物、工业产品和生活服务业用水定额体系。推进重大规划和产业布局水资源论证，严格实行取水许可制度。严控河湖水

资源开发强度，建立健全生态流量（水量）监测预警机制，维护河湖生态安全。推进地下水超采区综合治理，逐步实现地下水采补平衡。

合理开发利用矿产资源。鼓励开采国内、区内紧缺及市场需求量较大的矿产，限制开采供过于求和严重破坏环境的矿产，对有重要地位的主要矿产资源（油气、煤炭、金属矿产、非金属矿产）开发利用进行优化布局。节约与综合利用矿产资源，加大煤矸石、粉煤灰、冶炼废渣、化工废渣、工业副产品等大宗工业废渣以及各种尾矿的治理与利用，加大对中低品位矿的资源综合利用，积极推进煤系共伴生矿产资源的综合开发利用。提高矿产资源开采回采率、选矿和冶炼回收率、综合利用率，不断完善矿山地质环境保护和土地复垦制度。

严格土地资源管理和集约利用。落实最严格的耕地保护制度和土地节约集约利用制度。坚决守住耕地保护红线，强化耕地占补平衡数量、质量并重，高效开展土地整治，提升耕地生产能力。严格建设用地总量和强度“双控”目标，建立节约集约用地激励和约束机制，调整结构，盘活存量，加大批而未供土地的有效利用，加快闲置土地处置，积极推动划拨土地盘活利用和城市土地综合利用，全面推进城镇低效用地再开发。

第五节 健全生态环境保护机制

坚决执行最严格的生态保护制度，健全地方生态环境保护机制，强化环境保护工作责任。严禁“三高”项目进入和布克赛尔，

严格执行能源、矿产资源开发自治区人民政府“一支笔”审批制度、环境保护“一票否决”制度、依法审批、严格执法；守住生态保护红线、环境质量底线和自然资源利用上线，严格规划矿产资源总量，科学规划采矿权数量。实行最严格的水资源管理制度，严守水资源开发利用总量控制、用水效率控制和水功能区限制纳污“三条红线”，健全地下水保护制度，强化取用水监管；加强生态环境保护综合执法体系和能力建设，推动行政执法体制改革，落实生态环境监管及安全隐患排查。完善企业环境信息公开制度，推进企业环境信用评价和违法排污黑名单制度。严格落实党政领导干部自然资源资产责任离任审计和生态环境损害终身责任追究制度。

第十三章 坚持大力保障和改善民生，建设幸福和布克赛尔

全面落实共享发展理念，坚持以人民为中心的发展思想，坚持把本级财政支出的 85%以上用于保障和改善民生，围绕人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，大力实施扩大就业、增收致富、教育提升、全民健康、社保护面，安居保障、煤改电、兴边富民、公共安全保障、稳定惠民等“十项惠民工程”，健全基本公共服务体系，持续办好利民惠民实事，切实实现好、维护好、发展好各族群众的根本利益。

第一节 坚持就业优先战略

落实政策扩大就业。实施更加积极的就业政策，持续加大促进就业资金投入，坚持经济发展就业导向，扩大就业容量，提升就业质量。支持和规范发展新就业形态，完善创业带动就业、多渠道灵活就业保障制度。推行终身职业技能培训制度，全面提升城乡劳动者就业创业能力。规范公益性岗位开发和管理，帮扶残疾人就业，抓好高校毕业生就业创业工作，促进困难群体充分就业，确保零就业家庭保持动态清零。统筹城乡就业政策，积极引导农村富余劳动力就业。注重解决结构性就业矛盾，防范和化解规模性失业风险。健全就业服务体系、健全就业需求调查和失业监测预警机制、健全劳资关系协调机制，营造公平就业环境。力争“十四五”期间新增就业 0.5 万人、城镇登记失业率控制在 4%以

内，转移农村富余劳动力 2 万人次以上。

优化环境促进创业。不断完善创业扶持政策，指导帮助各族群众创业就业。放宽市场准入，实行税费减免和社会保险补贴，改善行政管理，拓宽融资渠道，扩大贷款对象范围，延长贷款期限，优化贷款利率和贴息政策，加大创业服务指导。鼓励创业带动就业，提供全方位公共就业创业服务，破除妨碍劳动力社会性流动的体制机制障碍，促进城乡富余劳动力、高校毕业生、就业困难人员多渠道多形式就业创业。

强化职业技能培训。加快建设面向全体劳动者、贯穿终身的职业技能培训政策和组织实施体系，大规模开展职业技能培训和国家通用语言培训。扩大培训政策覆盖面，将城乡所有有就业愿望和培训要求的劳动者全部纳入职业培训范围，把高校未就业毕业生、“两后生”和农村富余劳动力作为重点群体，给予普惠制培训补贴，实施重点培训。坚持就业导向，大力推行订单、定岗、定向培训，针对不同对象实行“技能+国语”“技能+创业”“基本劳动素质培训+技能培训”等模式。强化企业培训主体地位，支持企业开展岗前培训和师带徒培训。争取地区支持，依托和丰职业技术学校开展公共实训基地项目建设，强化职业培训基础能力。“十四五”期间，计划职业培训 0.8 万人次，其中，城镇失业人员就业技能培训达 0.25 万人次，农村劳动力就业技能培训 0.3 万人次，在岗职工培训 0.15 万人次，创业培训 0.1 万人次。

第二节 提高群众收入水平

完善有利于提高居民消费能力的收入分配制度，实现城乡居民收入增长与经济增长同步、劳动报酬提高与劳动生产率提高同步。坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，提高劳动报酬在初次分配中的比重。全面落实中央提高新疆在编机关事业单位干部职工工资收入水平的政策措施，健全工资合理增长机制及劳资关系协调机制。健全各类生产要素由市场决定报酬的机制，探索通过土地、资本等要素使用权、收益权，增加中低收入群体要素收入，拓展农民就业创业增收空间，培育发展新型农业经营主体，统筹提高农民经营效益和农民收入，推动农村集体产权制度改革，让农户分享改革红利。

第三节 促进教育事业发展

全面贯彻党的教育方针，坚持社会主义办学方向，坚持为党育人、为国育才导向，坚持教育优先发展，着力促进教育公平，提升教育质量，加快推进教育现代化，构建中小幼一体化德育体系，健全学校家庭社会协同育人机制。培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人，办好人民满意的教育。

推进学前教育普及普惠发展。巩固学前教育优质普惠发展成果，实施新一轮学前教育行动计划，促进学前教育普惠提质。进一步完善政府主导、社会参与、公办民办并举的学前教育办园体制，构建“广覆盖、保基本、有质量”的学前教育服务体系。优化

学前教育与早期教育发展，巩固“应建尽建、应入尽入”的农村学前教育成果，加快扩大普惠性学前教育资源供给。加强普惠性幼儿园建设，大力培养培训幼儿园教师，加强民办幼儿园教师队伍水平的不断提升，进一步规范幼儿园管理，提高幼儿园保育教育质量。健全学前教育经费投入和成本分担机制，提高保障水平，实现城乡一体学前三年免费教育。到 2025 年，学前教育毛入园率达到 98% 以上，使适龄幼儿都能共享有质量的学前教育，养成良好行为习惯，促进幼儿健康快乐成长。

促进义务教育优质均衡发展。推动城乡一体化发展，巩固义务教育学校标准化建设和基本均衡发展成果，改善办学条件，稳步推进义务教育优质均衡发展。有效改善农村义务教育薄弱学校基本办学条件，加强乡镇寄宿制学校建设和管理，办好必要的乡村小规模学校和教学点。有效解决“大班额”问题，做好控辍保学工作。解决教师结构性、阶段性、区域性短缺问题，逐步缩小城乡发展差距。加快农村学校教师周转宿舍建设。健全资助体系，实现家庭经济困难学生资助全覆盖，深入实施农村义务教育学生营养改善计划。加强教育信息化建设，落实教育信息化 2.0 行动计划，持续推动信息技术与教育深度融合。到 2025 年，推进县域内城乡义务教育一体化发展，保障适龄儿童都能接受良好义务教育，九年义务教育巩固率达到 99% 以上。

加快高中阶段教育普及攻坚。调整优化普通高中和职业学校布局结构，推动高中阶段学校特色化、多样化办学，提升高中阶段教育普及质量，推进高中阶段学校标准化、信息化建设，支持

与疆内外优质普通高中探索利用人工智能、互联网开展远程教育，促进优质教学资源共享。完善资助政策，对家庭经济困难学生提高国家助学金补助标准。落实好贫困地区和农牧区考生高考招生优惠政策。持续推动东西部地区教育对口支援，建立双向学习机制，提升教学质量。到 2025 年，高中阶段教育毛入学率达到 98% 以上。

全力推进职业教育发展。围绕服务建设现代化经济体系和实现更高质量充分就业需要，完善职业教育和培训体系，鼓励社会各界特别是企业支持职业教育，着力培养高素质劳动者和技术技能人才，提升职业教育现代化水平。推进初高中未升学、未就业毕业生接受职业教育和技能培训全覆盖。推进和丰职业技术学校发展建设，结合煤炭煤电煤化工、盐化工、石油化工、文化旅游等重点产业，深化产教融合、校企合作机制，不断优化调整专业结构，突出专业特色、打响专业品牌，推行“学徒制”“订单式”人才培养模式。着力构建“双师型”教师队伍，培养高素质的实用型、技能型、工匠型人才。

第四节 提升医疗卫生水平

坚持预防为主的方针，全面推进健康和布克赛尔行动，完善突发公共卫生事件监测预警处置机制，提高应对突发公共卫生事件的能力和水平，加强县级疾控中心建设，完善疾病预防控制体系、公共卫生应急物资保障体系。加大重大传染病、重点地方病及职业病防治救治和随访管理力度，加强免疫规划科学管理和精

神卫生服务能力建设。开展新时代爱国卫生运动。深入推进全民健康工程，扎实开展城乡居民健康体检。深化医药卫生体制改革，继续推进公立医院综合改革，加快建设分级诊疗体系，全面推进县域医疗共同体建设。持续加大基层卫生资源投入，完善三级医疗卫生服务网络，提升基层服务能力和质量。坚持中西医并重，大力发展中医药事业。

完善城乡医疗卫生服务体系。加快优质资源有效下沉，建立科学合理的分级诊疗制度，全面提升公立医院特别是县医院综合服务能力，持续改善农村医疗卫生条件，加快基层医疗卫生机构标准化建设。探索利用人工智能、互联网等开展远程医疗。落实医药卫生体制改革，建立药品医保集中支付体系，压缩药品流通环节，切实降低药品费用。大力发展中医民族医医疗服务，加强蒙医、哈医等特色民族中医药振兴发展，充分发挥中医药和民族医药在医疗服务中的作用。推动区内外等级医院加大对我县的对口帮扶与双向交流学习力度。

增强疾病预防控制能力。全面提升重大疾病防控能力，加快县级疾控机构标准化建设进度。加强重大传染病及舆情监测，配合做好致病菌识别网建设，进一步提高流感等传染病监测质量，提高细菌性和病毒性传染病早期发现和快速处置能力。继续将艾滋病抗体检测纳入健康体检，继续落实“三逢必检”等措施。着力完善卫生应急体系，加强经费投入和能力建设，提高卫生应急救援能力。加强妇幼健康服务体系建设，启动实施母婴安全行动计划，增加孕产妇保健和儿童保健免费服务。积极推进全民健康素

养，建立政府主导、部门合作、社会参与的全民健康素养促进长效机制和工作体系，全面提高各族群众健康素养水平。强化计划生育工作，为促进经济社会持续健康发展创造有利的人口环境。强化人民健康制度保障，不断提升各族人民的幸福感与获得感。

加强卫生健康队伍建设。不断完善政策机制，稳定县乡村医疗人才队伍，改善医疗基础设施和装备条件，提高医护人员专业技术水平。继续实施农村定向免费医学生培养和农牧区高中起点专科层次医学培养工作。全面开展住院医师规范化培训，建立住院医师和专科医师规范化培训制度。推进以全科医生为重点的基层医疗卫生人才队伍建设，加强高端医学人才、紧缺急需卫生技术人才培养和疾控人才队伍建设。加大公共卫生服务机构技术骨干培训力度，提升基层公共卫生专业技术人员业务能力。提高引进人才专项基金标准，建立引进人才“绿色通道”，努力营造良好的工作环境吸引高层次卫生人才。力争到“十四五”末每千人口执业（助理）医师数达到 3.18 人以上。

提高全民健康素养水平。实施健康促进行动，保障妇幼、老年人、中小学生等重点人群健康。加强心脑血管疾病、慢性呼吸系统疾病、糖尿病、高血压等慢性病的预防、治疗和控制，持续推动全民免费健康体检工作。实施职业健康保护行动，加强职业病防治能力建设，提高救治救助和工伤保险保障水平。加强健康医疗大数据应用体系建设，建成统一高效、系统整合、互联互通的健康卫生信息共享系统。到 2025 年，全县人均预期寿命达到 76 岁以上。

第五节 健全多层次社会保障体系

完善社会保险体系。扎实推进全民参保计划。进一步巩固农村居民参保成果，集中推进贫困人口养老保险全覆盖，扩大中小微企业职工、灵活就业人员人群参保，推进利用大数据支撑养老保险参保扩面工作。深化社保制度改革。持续推进机关事业单位养老保险制度改革。进一步落实基本养老保险政策，落实好企业职工基本养老保险基金中央调剂制度，落实企业职工基本养老保险省级统筹。推动企业年金工作发展，扩大企业年金覆盖面。落实工伤保险待遇动态调整机制，将农民工纳入工伤保险保障范围。优化社保经办服务水平。积极推进“互联网+人社”行动，按照地区部署加快建立统一的社会保险公共服务平台步伐；建成智慧社保经办体系，实现线上线下“一体化”社保服务，持续推进社会保障卡“一卡通”应用。继续完善社保经办机构标准化、信息化、专业化建设，提升服务质量和服务水平。

促进社会福利事业发展。以扶老、助残、救孤、济困为重点，提高各族群众福利水平。建立以居家为基础、社区为依托、机构为补充的城乡统筹、设施齐备、功能完善、布局合理的多层次养老服务体系，培育壮大养老服务产业。鼓励社会资本参与养老服务，建立社会保险与补充保险、商业保险相衔接的养老保险体系，稳步调整社会保险待遇。探索建立长期护理保险制度，不断增加养老服务和产品供给。加快儿童福利机构建设，提高孤残儿童社会福利水平，逐步完善困境儿童福利保障制度。加强贫困和重度

精神疾病患者收养和医疗服务。

完善社会救助体系。健全完善最低生活保障、特困人员供养、受灾人员救助及医疗、教育、住房、就业、临时救助制度和社会力量参与的政策措施，建立政府救助和社会力量参与相结合的社会救助制度体系。完善医疗救助制度，将救助范围扩大到低收入家庭中的老年人、未成年人、重病患者和重度残疾人、建档立卡贫困户等人群，充分发挥医疗救助的兜底保障作用。加强残疾人救助保障和慈善事业发展。统筹最低生活保障和救助制度，推动医疗、住房、教育等专项救助向低收入家庭和支出型贫困家庭延伸，构建梯度分层分类社会救助体系。广泛开展临时救助工作，建立政府和社会力量参与相结合的救助体系。

第六节 加大住房保障力度

坚持“房子是用来住的，不是用来炒的”定位，坚持租购并举，促进房地产市场平稳健康发展。完善土地出让收入分配机制，探索支持利用集体建设用地按照规划建设租赁住房，完善长租房政策，建立多主体供给、多渠道保障的住房供应体系。稳步实施城镇棚户区改造，培育发展住房租赁市场，保障城市居民住房需求。巩固提升农村住房安全有保障成果，继续开展农村住房抗震防灾加固改造。

第七节 实施“煤改电”工程

贯彻落实新疆电采暖电价政策，加快电网升级改造，继续支

持集中电锅炉以及分户式电采暖清洁能源工程，改善各族群众供暖条件，降低生活成本。

第八节 推进兴边富民

积极申报“兴边富民行动”城镇建设试点，争取成为抵边一线城镇纳入自治区、国家试点清单，推进基础设施进一步完善，经济发展进一步提升。实施兴边富民行动，通过技能培训，提高农牧民就业能力，拓宽边民就业渠道。有序推进生产放牧点、抵边新村建设，改善边民生产生活条件。

第九节 健全公共安全体系

完善食品药品安全责任体系建设，提高食品药品质量安全监管保障水平。严把食品生产流通销售质量安全关，深入推进餐饮量化分级管理和“互联网+明灶亮厨”监管，实施餐饮质量提升工程。强化药品安全监管和应急处置能力，提升药品质量检验检测及不良反应（事件）监测能力，切实强化用药安全。落实网络安全监管工作责任制，提高网络空间综合治理能力。加强安全生产监管执法，坚决防范和遏制重大事故发生。提升洪涝干旱、森林草原火灾、地质灾害、地震等自然灾害防御工程标准，加快病险水库除险加固。加强应急管理体系和应急救援队伍建设，完善监测预警、应急处置、救援救助机制，提高防灾减灾抗灾救灾能力。

推进应急管理建设。构建应急管理责任体系，强化党委、政府的组织领导责任，压实应急管理部门统筹协调责任和相关单位

协同责任，积极推进在乡镇（街道）设立应急管理机构，落实乡镇（街道）、社区和企事业单位应急管理、安全生产和防灾减灾救灾工作责任。加强应急指挥体系建设，建立健全应急协调联动机制，推动安全生产应急管理工作向行业、基层、企业延伸，完善安全生产、消防、减灾、防汛抗旱、抗震救灾、森林防火等工作协调机制，强化部门间信息共享会商和应急协作。加强应急准备机制建设，持续提升应急预案的科学性，强化街道、社区（行政村）、企事业单位应急预案、灾害风险图、应急疏散路线图的实用性与可操作性。加强应急救援队伍建设，推进乡镇（街道）应急管理机构规范化建设，构建适应“全灾种、大应急”要求的队伍体系。加大政府对社会救援力量的支持引导力度。加强应急基础数据库建设，实现监测预警、安全监管、风险评估、研判分析、政务服务等综合性应用。强化应急通信保障能力。

推进防灾减灾救灾建设。加快气象、水文、地震、地质、农牧业、林草、野生动物疫病疫源等灾害地面监测站网基础设施建设。新建县级救灾物资储备库，完善乡（镇）场抢险救灾物资储备（点），确保自然灾害发生12小时之内受灾人员生活得到初步救助。构建防灾减灾卫星系统。建立自然灾害监测站网络，加强自然灾害早期预警、风险信息共享与发布能力，提高灾害预警信息发布的准确性、时效性和社会公众覆盖率。开展自然灾害综合治理工程，加强防汛抗旱、防震减灾、地质灾害治理等防灾减灾工程建设，重点实施生态功能区生态修复工程，房屋设施防震加固工程，防汛抗旱水利提升工程，地质灾害综合治理和避险移民

搬迁工程。加强自然灾害防治技术装备现代化建设。

推进安全生产建设。推进城市安全发展，加强城市基础设施安全管理，加强对城市隐蔽性设施、地上地下管廊、生活垃圾填埋场、建筑余泥渣土受内场等建设运营安全管理，推动科学设置重点建筑（设施）的安全防护和应急避险设施。强化企业主体责任，督促企业依法设置安全生产管理机构，配备安全生产管理人員和注册安全工程师。落实安全监督管理责任，严格落实地方党政领导干部安全生产责任制，坚持“党政同责、‘一岗双责’、齐抓共管、失职追责”。防范化解重大安全风险，紧盯重点行业领域安全生产工作，继续把防控危化品行业安全风险放在突出位置来抓，加强煤矿、非煤矿山等重点行业领域安全监管，推动化工园区和危险化学品企业开展安全综合治理，推进道路交通、城市安全等方面实施安全生命防护工程建设，推进煤矿安全技术改造，推动不符合安全生产条件的小矿山、小化工等关闭退出，聚焦不放心区域开展消防安全专项治理，开展危爆物品安全隐患排查整治。推进安全生产信息化建设，加大云计算、物联网、大数据等现代信息技术在安全生产领域的应用。

第十节 保持社会大局持续稳定长期稳定

坚决扛起维护稳定的政治责任，始终坚持警钟长鸣、警惕常在，确保各族群众安居乐业，获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

专栏 12 民生重点项目

教育：县教科局新建第二中学学生宿舍及食堂建设项目，拆除并新建城关小学教学楼及附属工程建设项目，购置基层学校装配环保学生厕所项目，新建乡镇场教学楼及附属工程建设项目，中小学、幼儿园、后勤管理中心、青少年活动中心、教科局设备购置项目，基层学校 200 米运动场建设项目，教育信息化建设 2.0 项目，振兴幼儿园室内活动场及附属工程建设项目，城关小学学生厕所及附属工程建设项目，县第二小学运动场改造项目，县第三中学风雨操场及附属工程建设项目，县第二中学风雨操场及附属工程建设项目，第一中学风雨操场及附属工程建设项目，县委党校教学楼建设项目。

医疗卫生：县疾控中心建设项目，县重大卫生应急设施能力提升建设项目，县传染病病科建设项目，县医院、蒙医院、第二人民医院、疾控中心业务用房改造建设项目，县人民医院住院部提升改造建设项目，县人民医院医疗诊治能力提升建设项目，县人民医院消毒供应室新建及设备采购、放射科改造建设项目，县蒙医医院康复理疗业务楼建设项目，县中医院医疗诊治能力提升建设项目，各乡（镇）场医疗垃圾暂存点及污水处理项目。

文化：新建和布克赛尔县博物馆、图书馆及文化馆建设项目，文物修缮工程建设项目，非物质文化遗产传习所（传承基地）建设项目，非物质文化遗产展厅建设项目，和什托洛盖镇影剧院工程建设项目，巴嘎乌图布拉格牧场文化广场建设项目。

社会保障：县中心敬老院改造提升项目，县生态公墓建设项目，儿童福利院改造提升。

第十四章 坚持提升社会治理效能，建设平安和布克赛尔

坚持总体国家安全观，加强系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，提高社会治理和防范风险挑战的能力水平，保持社会大局持续长期稳定，为经济社会发展营造良好环境。

第一节 加强法治建设

高举社会主义法治旗帜，弘扬法治精神，把全面依法治国的要求落实到法治和布克赛尔建设工作各个领域，扎实推进严格执法、公正司法、全民守法，发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。坚持运用法律武器开展斗争、打击犯罪，运用法治思维和法治方式防范风险、处理问题、化解矛盾。统筹做好经济社会发展、生态环境保护、民生保障等领域法治工作。畅通参与政策制定的渠道，提高决策科学化、民主化、法治化水平。深入推动公共法律服务体系建设，提高依法行政水平，严格依照法定权限和程序行使职权、履行职责。坚持严格规范公正文明执法，加强执法监督，提升执法质量、效率和公信力。深化法治宣传教育，全面开展“八五”普法工作，营造办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好法治氛围。

第三节 加强和创新社会治理

完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，构建共建共治共享社会治

理新格局。加强和创新县域社会治理，推进县域社会治理现代化，构筑具有和布克赛尔特点、边疆特色的县域社会治理现代化样板。加快完善“智慧城市”建设，提升城市治理和政府管理水平。加强运用物联网、5G等新技术，提升技防设施建设水平，打造智能安防。推动社会治理重心向基层下沉，加强城乡社区治理和服务体系建设，坚持并完善向村（社区）选派工作队和第一书记制度，加强基层社会治理队伍建设，统筹用好基层工作力量，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系。坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善信访制度，畅通和规范群众诉求表达，利益协调、权益保障渠道，深化重点领域、重点群体、重点问题、重点人员信访矛盾化解，构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。统筹发展和安全，加强经济、金融、粮食、能源、生态、重要基础设施等领域安全工作，健全维护国家安全工作体系。

第十五章 坚持和加强党的全面领导 确保规划顺利实施

做好和布克赛尔县工作，关键在党。必须坚持党的全面领导，发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导落实到经济社会发展的各领域各方面各环节，调动一切积极因素，团结一切可以团结的力量，形成追赶超越的强大合力，为“十四五”规划实施提供坚强保障。

第一节 坚持和加强党的全面领导

坚持和加强党的全面领导，把党的领导贯穿始终，落实责任、有序推进、形成合力、凝聚共识，为“十四五”规划顺利实施提供坚强政治保障。健全党对重大工作的领导体制，增强党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，学习贯彻新时代党的治疆方略，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把党中央、自治区党委、地委重大决策部署落实到实际行动上。加强党对经济社会发展工作的领导，完善党委研究经济社会发展战略和重大方针政策的制度，健全决策咨询机制，提高决策制度化、科学化、法治化水平。加强党的基层组织建设，加快整顿软弱涣散基层党组织，深化基层组织“星级化”创建。落实全面从严治党主体责任、监督责任，提高党的建设质量。全面贯彻新时代党的组织路线，落实好干部标准，选优配强各级领导班子，大力培养选拔优秀年

轻干部。加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，着力培养造就一支理论功底扎实，实践能力强的干部队伍。完善关心关爱干部机制，对各族干部政治上激励、工作上支持、待遇上保障、生活上关心、心理上关怀，稳定干部人才队伍。持之以恒加强作风建设，持续纠正形式主义、官僚主义，减轻基层负担，坚持抓常、抓细、抓长，久久为功，积极营造干事创业的良好氛围和环境，确保党中央决策部署和上级党委、工作安排落到实处。坚持一手抓分裂斗争、一手抓党风廉政建设和反腐败斗争，坚持无禁区、全覆盖、零容忍，深入开展警示教育，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的良好政治生态。

第二节 加强社会主义政治建设

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，支持人大及其常委会依法行使职权，强化对“一府一委两院”监督，坚持人大讨论决定重大事项制度、政府重大决策出台前向人大报告制度。支持政协开展政治协商、民主监督、参政议政，完善协商于决策之前和决策实施之中的落实机制，提高建言资政和凝聚共识水平。坚持民族区域自治制度，全面贯彻党的民族政策，铸牢中华民族共同体意识，促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。全面贯彻党的宗教工作基本方针，积极引导宗教与社会主义社会相适应。健全基层群众自治制度，增强群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督实效。发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用，把各自联系的群众紧紧凝聚在党的周围。完善大统战工作

格局，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系和谐，巩固和发展大团结大联合局面。坚持法治政府、法治社会一体建设，落实行政执法责任制，强化法治宣传教育，健全公共法律服务体系，促进司法公正，推进法治和布克赛尔建设。

第三节 加强统筹协调

坚持一盘棋思想，坚决贯彻党中央、自治区党委、地委决策部署，切实以发展规划纲要为统领，国土空间规划为基础，专项规划和区域规划为支撑，统筹各类规划在主次、位序、空间、时间上科学合理的衔接，确保在功能定位、重大生产力布局、重点项目安排、基础设施建设上总体要求保持一致，形成总体规划与各类专项规划定位准确、边界清晰、功能互补、统筹衔接的规划体系。同时，保持目标要求和现实情况相适应。建立完善各级职能部门间的工作协调机制，加强各部门工作的连贯性和一致性，制定详细的分解实施方案，将规划目标、重点任务、建设项目等逐项落实、细化到各乡（镇）场及职能部门年度计划的编制中，优化配置各类资源，统筹协调确保各级规划层层落实。

第四节 加强监督评估

落实规划目标分工负责制，及时分解落实规划确定的发展战略、任务和政策，明确部门分工，落实部门责任，并将其列入各级党委、政府考核目标。加强对各部门、各乡（镇）场的指导，加大督促检查力度，科学严格绩效考核，构建领导有力、衔接有

序、配合密切、协调顺畅和运转高效的工作机制。建立和完善规划评估、监督和调整机制，政府有关部门要加强对本规划实施情况的跟踪分析和监测，接受人大代表及政协委员对规划实施情况的监督检查，为完成规划目标提供有效的机制保障。对规划执行中出现的新情况、新问题，要及时采取相应对策措施，提出调整和修订规划的意见。强化规划落实。各级政府部门要结合职能，在实际工作中落实好各类规划中的相关任务；要把规划与有关建设计划、各类行动计划以及年度计划紧密结合起来，远近结合，形成合力，使规划确定的目标、任务和各项措施切实得到贯彻落实。实施规划中期评估。围绕规划提出的主要目标、重点任务和政策措施，组织开展规划实施中期评估，全面分析检查规划实施效果及各项政策措施落实情况，推动规划有效实施，并为调整和修订规划提供依据。扩大公众参与。做好规划及相关信息的公开工作；面向社会，面向广大居民广泛宣传规划，不断增强公众规划意识，让更多的社会公众通过法定程序和渠道参与规划的实施和监督，在全社会形成共同参与规划实施和依规划办事的良好环境。